

关于 2018 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

受区人民政府委托，向会议报告 2018 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放四十周年，也是实施“十三五”规划承上启下关键之年。今年以来，全区上下紧紧围绕区四届人大二次会议确定的各项年度计划任务，自觉践行新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，紧扣“产业增长极”“宜居新空间”“生态后花园”三大发展定位，主动适应经济发展新常态，扎实开展对标找差“三争”主题活动，统筹做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”各项工作，经济运行稳中向好，产业结构不断优化，社会民生有序推进，生态环境持续改善，较好完成了经济社会发展各项目标任务。

（一）主要目标完成情况

2018 年列入人代会主要目标预期性和约束性两类指标 26 项，上半年达进度指标 23 项，未达进度指标 3 项，其中：约束性指标全部达进度；预期性指标中地区生产总值、社会消费品零售总额、实际利用外资完成情况与目标进度存在一定差距。主要目标完成情况详见下表：

2018 年上半年综合指标完成情况表

类别	序号	指标名称	单位	年度计划	上半年完成情况		
					实绩	增幅(%)	进度(%)
预期性指标	1	地区生产总值	%	8	219.03	6.8	85
	2	一般公共预算收入	%	8	20.72	23.8	297.5

	3	全社会固定资产投资	%	10	101.53	11	110
	4	其中：工业投资	%	10	24.35	10.5	105
	5	社会消费品零售总额	%	10	117.03	8.5	85
	6	外贸出口总额	亿元	25	14.03	10.35	56.1
	7	实际利用外资	万美元	12000	4497	604.9	37.5
	8	服务贸易进出口总额	万美元	1500	1485.3	73.3	99.0
	9	新增规模以上工业企业	家	10	已梳理出 21 家小升规重点培育企业		
	10	全社会研发经费支出占地区生产总值比重	%	1.8	1.8		100
	11	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	百分点	提高 2 个百分点	43.4		100
	12	全体居民人均可支配收入	-	高于经济增速	19444	9.1	51.6
	13	农村居民人均可支配收入	-	高于城镇居民增幅	12679	9.2	52.0
	14	城镇新增就业人数	人	198000(口径调整)	16202	30.8	81.8
	15	城镇登记失业率	%	< 3.5	< 3.5		100
约束性指标	16	单位工业增加值能耗下降	%	1.5	达标		达标
	17	煤炭消费总量	-	达标	达标		达标
	18	万元 GDP 用水下降	%	5	8.2		164
	19	万元 GDP 二氧化碳下降	%	4	4		100
	20	主要污染物排放	-	达标	达标		达标
	21	空气质量达到二级标准以上天气比例	-	达标	72.9		达标
	22	PM2.5 浓度下降	-	达标	7.2		达标
	23	降尘量下降	-	达标	达标		达标
	24	主要集中式饮用水水源地水质达标率	%	100	100		100
	25	列入省、市考断面水质	-	达省定标准	达标		达标
	26	全区域基本消除黑臭水体	-	-	达标		达标

备注：上半年综合指标完成进度依据年度计划计算

（二）重点项目进展情况

2018 年全区计划实施重点项目 88 个，总投资 758 亿元，当年计划投资 228.6 亿元，其中：新开工项目 53 个，总投资 327.6 亿元，当年计划投资 104.8 亿元；续建项目 35 个，总投资 430.4 亿元，当年计划投资 123.8 亿元。

上半年，全区共实施区重点项目 71 个，项目实施率 81%；

累计完成当年投资 57 亿元，占年度投资计划的 25%；53 个计划新开工项目已开工建设 36 个，开工率 68%。47 个产业项目已实施 42 个，实施率 89.4%；累计完成当年投资 27.5 亿元，占年度投资计划的 18%。

凯勒复合材料、登峰起重轨道交通设备研发生产、中燃华东大厦、景瑞天玺广场等 36 个项目开工建设，其中：苏美达创思特服装个性化定制、通力渔光一体项目二期等 6 个项目实现年初开工并于 6 月竣工；国轩动力电池生产线二期、六合新城龙湖天街等一批项目加快推进；丰树六合物流产业园、利德东方高性能车用橡胶制品 2 个 2017 年市重大项目于今年上半年竣工投产。

（三）主要工作成效

列入 2018 年人代会计划的科技创新、产业转型、城市发展、城乡统筹、改革开放、生态环境、民生需求七个方面重点工作主要成效如下：

1、创新驱动深入实施。制定落实市委 1 号文件的实施方案和配套细则，深入推进“两落地一融合”，高标准推进六合高新区规划整合，全面启动科创中心、科创园、中南智谷等载体建设；加速高端人才集聚，推动顶尖专家团队中芯芯片项目落地运营；组织申报国家“千人计划”4 人、省“双创计划”6 人、高层次创业人才 107 人、市青年拔尖人才 18 人；入选省科技企业家 5 人、省“333 人才工程”2 人；梳理拟申报科技顶尖专家 3 人、创新型企业家 4 人；新增高技能人才 418 人，完成留学回国人员 459 人。加大创新创业力度，新型研发机构签约 3 家，备案 1 家；新建校企联盟 3 家；组织 64 家企业申报高新技术企业，高新技术产业产值占规模工业总产值达 43.4%；达成产学研合作项目 24 项，

促成科研成果转化 20 项；完成技术合同登记额 6000 万元，增长 60%；完成专利申请 741 件，发明专利申请 221 件；大生冷链物流公司入选第一批南京市关注独角兽名单，顺盛通信科技公司入选第一批南京市瞪羚企业名单，三创自动化科技公司、环绿新能源车辆有限公司入选第一批南京市培育瞪羚企业名单。

2、产业转型步伐加快。深入实施“大企业”战略和“产业链”战略，聚焦“1+1+1”产业主导，优化产业布局，落实新发展理念。成立区主导产业优化升级推进办公室，出台《全区主导产业优化升级 2018 年重点任务分解方案》，排定 27 个主导产业重点项目。上半年，全区实现规模工业总产值 126.42 亿元，增长 9.6%，其中：高端智能装备及节能环保新材料产业实现产值 49 亿元，同比增长 12.5%；工业投资 24.35 亿元，同比增长 10.5%，工业技改投资占工业投资比重达 64.6%；软件和信息服务业收入 7 亿元。促进服务业集聚区发展，完成金牛湖服务业集聚区投资 4.1 亿元，巴布洛七彩小镇入选市级特色小镇培育名单，农村产业融合发展示范园创建工作有序推进。积极推进全域旅游发展，制定出台《六合区全域旅游规划》，全区接待游客量达 580.66 万人次，旅游总收入 53.72 亿元，同比增长 16%。积极促进农村产业发展，充分发挥农业电商创业服务中心孵化作用，新增电商主体 35 家，实现农业电商销售收入 6.5 亿元，同比增长 30%。加快推进建筑产业现代化，创市级文明工地 13 个，申报省级文明工地 25 个，申报“金陵杯”工程 53 个，建筑业实现总产值 74.32 亿元，同比增长 8%。

3、民生福祉不断改善。深入实施聚焦富民工程，全区 25 类 84 项富民增收工作任务全部按序时推进，85 项重点民生实事

中加强校园安全、小学“弹性离校”工作、惠万家空中课堂、幼儿园网上报名系统和市民中心对外开放等 5 项已提前完成年度工作任务，其余民生项目和民生工作按序时推进。上半年，全体居民人均可支配收入 19444 元，同比增长 9.1%，高于同期经济增速 2.3 个百分点；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入增幅分别高于溧阳同期 0.3 个和 0.4 个百分点。就业创业稳步推进，新增城镇就业 16202 人，实现再就业 2000 人，转移农村劳动力就业 1544 人，大学生就业 3328 人，培育自主创业者 632 人，完成政府各类培训 23104 人次（含政府补贴性职业培训 5615 人次）。加强养老基础设施建设，全面启动 3 个街道老年人日间照料中心建设，积极创建市 3A 级居家养老服务中心，新建 2 个街镇级社区综合服务中心，新增养老床位 510 张。不断优化公共服务供给，石林中心城幼儿园等 3 所幼儿园，方州小学等 2 所小学已建成并招生；东沟、马集社区卫生服务中心即将投入运营；区卫生信息平台通过国家四级甲等评审，是全国仅有的 3 家区县之一。“12345”政务服务热线群众诉求 2.2 万件次，按时办结率 100%，综合满意率、首次满意率均居全市首位。

4、城乡统筹深入推进。大力实施乡村振兴战略，突出点线面结合、特色化建设，35 个美丽乡村示范村、宜居村和 130 平方公里美丽乡村示范区建设扎实推进；按照“示范村+农业园+旅游点”三位一体要求，启动程桥“水韵原乡”市级田园综合体建设。扎实推进精准扶贫，完成 2017 年脱贫转化核查、公示等工作，累计转化 4791 户、9056 人，帮扶村脱贫 21 个（含区定 2 个）；制定《2018 年全区打好精准脱贫攻坚战行动计划》，实施精准脱贫“三个靶向”项目 1875 个，落实补助资金 562.5 万元，拨付村

级能力提升项目奖补资金 2880 万元,补贴急重病灾补助农户 825 户、拨付补助资金 247 万元。全面推进与陕西山阳县、青海湟源县东西部扶贫协作,做好“争取扶贫协作资金、推动特色农产品进入南京市场、推进产业合作、开展劳务协作、强化人才支援、开展助学助医、动员社会力量参与”等 7 个方面工作,对口支持 18 个扶贫项目。加快“四好农村路”建设,有序实施 100 公里农村公路提档升级,完成 120 公里县道绿化工程。全力推进农贸市场提档升级工作,成功招引江苏和邻之家有限公司、南京盛庄集团两家专业团队进驻六合,开工建设横梁农贸市场、新篁农贸市场、新城雨庭农贸市场。

5、城市建设进程加快。牢固树立协调发展理念,主动融入省市发展战略,抓好城市建设管理,进一步深化区发展规划大纲,明确全区 2035 年发展总体思路、战略目标、功能定位、空间布局等核心内容;编制高新区规划整合提升工作方案,有序推进高新园区规划整合提升。以提升改善城乡交通环境、优化路网结构为抓手,加快交通基础设施建设,江北大道快速化二期、龙津桥改造等重点工程进展顺利,宁连公路潘家花园收费站全面拆除,102 个城市精细化建设管理项目有序推进。加强棚户区改造,积极推进公园西侧、朝天街 1-4 号地块、方水路以南等地块改造,完成改造面积 15.5 万平方米;提速保障性住房建设,新开工保障房 27.8 万平方米,完成目标任务 69.5%;机场安置房七里片区一期 B 地块和机场安置房蒋湾片区二期 2 个保障房项目主体工程基本建成。推进公共交通建设,新增停车泊位 1000 个、非机动车停车泊位示范点 68 个;推进四柳停保场和程桥公交场站建设,扩大公共自行车城区覆盖率,完成 25 个新增公共自行车站

点、750 个桩位建设的招标工作。加强城乡文化建设，新市民中心和图书馆、文化馆新馆对外开放。

6、生态环境持续优化。牢固树立“绿色青山就是金山银山”意识，抓好中央和省环保督察反馈问题整改，稳步推进“263”专项整治，完成整治铸造企业 5 家，关停化工企业 1 家、升级 1 家，有序推进法伯耳燃煤机组关停。上半年，全区综合能源消费 11.7 万吨，同比下降 4.6%，全区煤炭消费量 8.0 万吨，同比下降 3.1%；万元 GDP 用水量为 82.76 立方米/万元，下降 8.2%。严格项目准入标准，对高能耗、高污染、燃煤项目一律不予审批，PM2.5 浓度均值同比下降 7.2%。实现“河（湖）长制”全覆盖，新建雨污分流片区 67 个，整治黑臭河道 5 处、小微黑臭水体 50 面；积极推进黄木桥河、八百河、滁河等重点河道综合治理；马鞍污水处理厂已投入使用。全面推进“绿色六合”建设，完成宁启铁路六合段 36.55 公里、农村道路 231 公里绿化，新增成片造林 9000 亩，完成“三化”示范村 4 个，林木覆盖率达 24.6%；空气质量达到二级标准的天数比例达 72.9%，位居全市第一。

7、综合改革取得实效。精心谋划推进重点领域和关键环节改革，年度 31 个方面 136 项具体改革任务基本达到序时进度。扎实开展金牛湖街道省国家新型城镇化试点工作，金牛湖新市镇控制性详规优化调整工作全面启动。持续推进供给侧结构性改革，全力去杠杆、降成本，小微企业应急互助基金为 6 家企业转贷 1810 万元。纵深推进“放管服”改革，企业投资项目“预审代办”“网上登记备案”全面推行，符合条件的“零用地”投资项目实现“不再审批”，“多规合一”平台在 15 个部门和各街镇联通使用，“3550”“不见面审批（服务）”改革深入推进，“互联网+政务服务”

体系不断完善，在全省率先实现区、街镇、村居“一网通办”三级全覆盖，发出全省第一张街镇办理的“不见面”证照。扎实推进农村综合改革，制定出台促进乡村振兴的实施意见和十项重点工程实施方案，积极开展农村社会信用体系建设，稳步推进 36 个村居农村集体社区股份合作制改革，村民小组自治试点工作入选全省农业农村政策创新成果。

（四）存在的主要问题

全区经济总体运行平稳并呈现持续向好趋势，财政收入提前过半、民生需求持续改善，社会环境和谐稳定，但是，受各种因素影响，全面完成今年目标任务仍存在一定困难，突出表现在：一是综合竞争实力不强。与目标进度相比，经济增速低于年度预期目标 1.2 个百分点左右；社会消费品零售总额增幅低于目标增幅 1.5 个百分点；实际利用外资到账滞后，与序时进度任务相差 1500 万美元。与溧阳相比，规模工业总产值、工业增加值增幅分别低于溧阳同期 2.3 个和 4.5 个百分点。二是项目推进速度不快。上半年，我区市、区两级重点项目实施率分别达 100%和 81%，但从当年计划投资完成情况看，市、区两级重点项目当年投资完成率分别不到全年任务的 1/5 和 1/4；53 个计划新开工区重点项目中仍有 17 个未开工建设，与上半年重点项目开工率 90%的要求有一定差距。恒大养生谷、国轩三元锂电池等体量较大项目推进不快，一定程度上拉低了全区整体投资水平。三是科技创新基础不牢。从全市上半年通报的情况看，六合高新区在高新技术产值、企业研发投入、发明专利申请数、新型研发机构数等 7 项指标中，位列全市 15 个高新区后三位的指标就有 6 项。全区共有 51 家高新技术企业，仅占全区规上企业数的 26.8%，仅占全市高

新技术企业总量的 2.8%，数量少，规模小，市场竞争力弱；高新技术企业涉及 12 个行业，仅占全区规上 27 个列统行业的一半不到。四是公共服务供给不足。城乡基本公共服务分布不均衡的状况依然突出，基本公共服务的整体水平落后于主城区。优质医疗资源缺乏，治疗危急重症、疑难杂症等方面能力不足，医学领军人才不多。优质教育资源布局不均衡，域内校际之间、城乡之间在办学条件、师资队伍、管理水平等方面还存在一定差距。

二、下一步工作打算

下半年，我们将认真贯彻人代会精神，紧扣全年目标任务，聚焦薄弱环节，狠抓工作调度，坚持对标找差、创新实干，攻坚三季度，冲刺四季度，确保全年经济社会发展各项目标任务高质量完成。

1、全力冲刺全年目标任务。紧紧围绕人代会确定的年度目标任务，牢固树立新发展理念，优化工作方法，完善工作机制，坚持领导带头、全员参与，深入开展对标找差“三争”主题活动。坚持问题导向，加大推进力度，对照高质量发展指标体系和考核办法，系统梳理各项指标“四个对比”情况，逐项抓好任务落实，逐月补齐任务缺口。积极挖掘重点指标增量空间，重点突破地区生产总值、社零、外资等薄弱指标，逐步缩小与序时进度差距，确保优势指标不滑落、缺口指标快跟进，全力以赴保证全年目标完成。

2、深入实施创新驱动战略。主动融入南京创新名城建设，深入推进“两落地一融合”，着力推进六合高新区建设，制定完善园区空间规划和产业规划，推动园区与城市基础设施和公共服务一体布局、联动发展。着力推进科创载体建设，加快实施科创园

和中南智谷项目，高标准运营六合科创中心，建成市级以上科技企业孵化器和众创空间 4 家。着力推进新型研发机构建设，聚焦产业链和创新链深度融合，签约落地一批校地合作项目和新型研发机构；突出抓好运营服务，积极开展远程孵化，深化与白下高新区等市内外科技园区合作，力促更多科技成果在六合产业化。着力推进知识产权培育力度，加强与利德东方、天诗新材料、和成化学等重点企业对接，提高我区 PCT 专利申请量。

3、加大重点项目推进力度。密切跟踪省市区重点项目，重点跟踪督查未开工项目、投资进度滞后项目，落实领导挂钩、定期调度、月度通报、考评奖惩等“四项机制”，强化工作推进和要素保障，推动签约项目早日开工建设，确保年度 47 个重点产业项目如期投产达效。发扬“店小二”精神，进一步强化主动服务、精准服务、上门服务、协同服务力度，确保中南智谷、三元电池、登峰、凯勒等在建项目有序推进，力争兰精公司分布式能源改造及莫代尔天丝项目落地建设。加大招商引资力度，聚焦产业链高端和行业领军企业开展精准招商，切实做到领导干部带头招商、专业队伍高效招商、条块联动合力招商，确保签约项目数量质量双提升。

4、持续调整优化产业结构。深入实施“大企业”战略和“产业链”战略，聚焦“1+1+1”产业方向，充分发挥主导产业推进办统筹作用，培育壮大新兴产业，健全完善高端智能装备及节能环保新材料产业链条和协作配套体系，积极探索人工智能产业发展方向、领域和路径，加速形成特色产业集聚集群效应，确保主导产业主营业务收入增长 11% 以上。提档升级传统产业，以信息化为引领，推动企业技术升级、设备更新，引导企业向价值链高端延伸。大

力实施“生态+”战略，有序推进全域旅游发展，促进旅游业、文化产业等“跨界融合”，确保实现旅游业总收入增长 15%以上。

5、扎实推进民生实事工程。以 84 项富民增收工作和 85 项重点民生实事项目工作为抓手，加快推进各项民生任务落到实处。着力办好人民满意教育，深入推进教育体制机制改革，加快龙池小学等重点项目建设。提档升级医疗卫生机构硬件设施，扎实推进综合医改、分级诊疗、现代医院管理等制度建设，做好家庭医生签约服务，不断提升卫生服务水平。加快建设老年人日间照料中心和居家养老服务站，培育引进专业社会组织，切实增加优质养老服务供给。持续实施全民参保计划，推进符合条件的人群社会保险全覆盖，抓好城乡居民基本医疗保险并轨、退休人员基本养老保险待遇调整等工作，着力织牢民生安全网。

最后，衷心感谢人大各位领导、各位委员对全区经济社会发展的关心与支持，我们将围绕全年目标任务的完成依法履职、恪尽职守，欢迎各位监督并提出建议。