

关于《六合区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》中期评估报告

受区人民政府委托，向会议报告《六合区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（简称《纲要》，下同）实施中期评估情况，请予审议。

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建设小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。按照《国家发展改革委关于开展“十三五”规划实施情况中期评估工作的通知》（发改规划〔2018〕238号）和市委办公厅、市政府办公厅《关于建立健全南京市“十三五”规划纲要实施机制的意见》（宁委办发〔2016〕15号）要求，区“十三五”中期评估重点围绕《六合区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》明确的主要目标、战略任务、重大改革、重点工程等进行科学评估，研究提出深化实施的对策建议。

因江北新区体制机制调整，经与上级部门及区人大对接，“十三五”发展中前期回顾部分，按照原六合区（含划入江北新区直管区数据）口径进行评估，涉及《纲要》中的各项指标数据采集时间截至2017年12月31日；对《纲要》中涉及已经划入江北新区直管区范围内的重点工作任务不再纳入本次评估范围；“十三五”中后期目标任务及重点工作不再包含划入江北新区直管区部分。

总体上看，《纲要》实施进展顺利，各项主要目标总体达到预期进度，特别是近年来重大战略、重点任务大力推进，重大项目招引支撑引领作用逐步显现，朝着全面建成高水平小康社会目标稳步迈进。同时，应清醒看到，规划实施还存在一些不足，部分指标与对标地区相比，还存在一定差距，生态资源优势尚未真正转化为发展优势；同十九大提出的新任务新要求相比，推动高质量发展方面特别是产业转型、科技创新等任重道远，顺利实现“十三五”规划目标和任务需要付出更加艰巨的努力。

一、六合区“十三五”中前期发展回顾

全区深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密结合区“十三五”规划实施，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，《纲要》确定的阶段性目标任务进展顺利，基本实现“时间过半，任务过半”，在推进建设“强富美高”新六合征程中迈出坚实步伐。

（一）主要指标完成进度良好

《纲要》确定的30项32个指标中有27个提前完成或达到中期时间进度要求，占全部指标的84.4%。其中，13个约束性指标中，12个顺利达到中期序时进度，每千名老人养老床位数基本达到中期进度；另有4个指标高于中期预期，分别为：城乡基本养老保险覆盖率、万元工业增加值用水量、林木覆盖率、城镇污水达标处理率。19个预期性指标中，14个指标顺利达到中期序时进度，

其中5个指标执行效果超过中期时序任务要求，分别为：服务业增加值占地区生产总值比重、文化产业增加值占GDP比重、工业技改投入占工业投资比重、现代农业发展水平、公众安全感。受经济下行、重点项目支撑不足、江北新区体制调整等因素影响，地区生产总值增速、城镇化率分别与规划预期相差5个百分点和4.8个百分点，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重、农村居民人均可支配收入、居民平均预期寿命实际完成情况略低于规划目标要求，占全部指标的15.6%。（详见附表）

（二）重点工作任务扎实推进

总体来看，“十三五”以来特别是近年来全区坚持在继承中创新、在创新中发展，求真务实又富有创造性地开展各项工作，在“十三五”中期取得了不少具有六合特色的发展成果和经验。

——创新驱动战略深入实施。全力推进“两落地、一融合”，组建六合高新技术产业开发区，成立区科创投资平台及产业基金。**人才高地建设成效显著**。推进人才强区战略，优化制度设计，出台《关于进一步调整优化人才工作运行机制的实施意见》、《关于深入贯彻“创业南京”人才计划 建设“创业六合”的实施办法》等配套文件。截止2017年底，全区共引进区级高层次创业人才32人，推荐入选市级高层次创业人才11人，培育市创新型企业企业家2人，扶持青年大学生创业422人，入选省“双创人才”1人、省“双创博士”1人。**创新主体培育成果丰硕**。通过保存量、挖增量、提

质量，加大政策扶持力度，对技术创新能力较强的企业研发机构进行重点培育和建设。截止2017年末，全区校企联盟达 15个，达成产学研合作123项，规模以上工业企业研发机构达185家，新增高新技术企业45家，获批省高新技术产品34项、省工程技术研究中心4家、省民营科技企业18家。创新载体发展特色显现。引导街镇工业集中区错位发展，形成“一园区一主业”发展态势。中南智能制造产业园、南京节能环保技术研究院等5个创业创新平台载体建设全面启动，“艾津新农人”被认定为省级星创天地，“慧创业”晋升省级众创空间。加快9个省市级农业园区特色发展，六合现代农业产业园入选全国首批农村一二三产业融合发展示范园创建名录，竹镇开展国家农业产业强镇示范建设工作。

——产业转型升级步伐加快。以供给侧结构性改革为主线，主动融入江北新区开发建设，统筹推进“强富美高”新六合建设，截止2017年底，全区地区生产总值突破900亿大关、达919.9亿元，三次产业结构比为6.5：51.8：41.7。先进制造业规模不断扩大。建立产业项目调度制度，出台区级加快先进制造业发展扶持政策。建康新能源整车、利德东方橡塑、中能建南京线路器材厂等项目竣工投产，国轩三元锂电池、恒大养生谷等一批投资过百亿的重大项目开工建设。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达46%，较“十二五”期末提升1个百分点；战略性新兴产业市级重点监测企业增至62家，战略性新兴产业主营业务收入达到

79亿元。现代服务业发展势头良好。加快构建现代服务业体系，大力发展现代物流、电子商务、信息咨询等生产性服务业，推动商贸、旅游、文化、体育等多产业融合，服务业增加值占地区生产总值比重由2015年的37.3%提高到41.7%。中国云厨全域产业园、龙湖天街等项目有序推进，中以农业科技城、金牛湖主题公园及电竞娱乐产业园等项目成功签约。成功举办金牛湖中华龙舟大赛、竹镇国际半程马拉松等大型文体赛事，巴布洛生态谷创成省首批“五星级乡村旅游区”，全区旅游业占地区生产总值比重达4.5%，文化产业增加值占GDP比重年均提升0.2个百分点，软件和信息服务业主营业务收入年均增长12%。现代农业特色逐步形成。以创建国家农村产业融合发展示范园为抓手，发展生态农业、循环农业、品牌农业，加快建设六合现代农业产业园。至2017年底，全区高标准农田、设施农业面积居全市第一，累计新培育家庭农场856家，“艾津超欧标大米”、秦邦吉品有机蛋、云厨1站等一批农业特色品牌享誉市场；农村电子商务、休闲农业、民宿等新产业新业态快速发展，至2017年底，实现生物农业产值50.1亿元，农业电商销售额9.1亿元、休闲农业综合收入15.3亿元。

——城乡统筹发展协调推进。统筹推进规划建设管理各项工作，群众对城市建设管理工作认同感和满意度进一步提高。城乡建管水平实现新提升。“多规合一”形成“一张蓝图”送审成果，《六合区发展规划大纲》草案修编上报，应编法定控规面积覆盖率达78%。江北大道快速化改造二期等一批重点基础设施工程进展顺

利，招兵河环境整治等81个城市精细化管理项目按期完工。全区累计开展60条背街支巷环境整治，新建10座公厕，改扩建公厕135座，其中改扩建小城镇公厕38座，主城区生活垃圾分类人口覆盖率87%以上。美丽乡村建设取得新突破。深化美丽乡村片区规划，重点推进175平方公里美丽乡村示范区建设，培育美丽乡村69个，其中示范村15个、特色村18个、宜居村36个；巴布洛生态谷创成省五星级乡村旅游区，程桥街道“水韵原乡”入选市级田园综合体试点名单，龙袍街道长江社区入选第四届“江苏省最美乡村”。综合交通基础设施配套迈上新台阶。按照“主动融入宁镇扬一体化、江北新区发展”的思路，围绕“构建现代化综合交通运输体系”的主题，积极发挥交通运输作为国民经济的“基础性、先导性、战略性”作用。顺利完成新程线绕越高速公路新篁互通至机场东路段公路工程、马玉线汤营至马集段公路建设工程，宁淮路（机场东路至宁启铁路箱涵段）工程、东部干线（规划S002、S421）养护改善工程；完成潘家花园收费站撤除工作。完成农村公路提档升级185公里，改造等外路310公里；建设完成农路桥梁28座。截止2017年底，全区公路总里程达2446.5公里，其中农村公路2017.02公里。

——生态文明建设成效明显。“263”专项行动扎实推进，煤炭消费总量、单位工业增加值能耗较“十二五”期末分别下降23.5%和11.5%。截止2017年底，全区拥有11座污水处理厂和3个污水处理站，市考河道护城河、杨西河、旭光河均已通过市“初

见成效”整治效果评估，建成区基本消除黑臭水体，7个省市考地表水断面水质全部达标。全区积极开展VOCs整治工作，2016-2017年持续推进挥发性有机物污染治理工作，对68家重点工业企业开展VOCs整治，空气质量优良率较2015年同期提升4.1个百分点，PM2.5浓度均值下降15.9%。深入推进“绿色六合”建设，至2017年底全区累计新增成片造林1.5万亩、新增绿地120万平方米、村庄绿化12个，全区林木覆盖率达25.7%，竹镇镇通过省级生态文明示范镇验收。

——富民惠民工程扎实有效。群众生活水平不断提高。坚持就业优先，落实社保补贴、岗位补贴、稳岗补贴以及降低社保费率等政策，截止2017年底，全体居民人均可支配收入达37259元，年均增长9.4%，其中，农村居民人均可支配收入22554元，年均增长8.9%，城乡居民收入达标人口比例达53%，年均提升4个百分点。脱贫攻坚取得实效。坚持产业物业就业创业“四业并举”推进精准扶贫、精准脱贫，累计实施扶贫项目4061个，脱贫转化低收入农户4685户；积极促进城乡居民增收，多渠道开发就业岗位，累计新增城镇就业32800人，转移农村劳动力4265人，金牛湖街道八百桥社区获评“国家级充分就业社区”。社会保障水平进一步提升。积极巩固提升覆盖全区、城乡统筹的多层次社会保障体系，截止2017年底，全区累计实施棚户区改造136.7万平方米，新开工保障房221.16万平方米、竣工202.18万平方米，筹建人才

房1.5万平方米；城乡社会保险覆盖范围进一步扩大，城乡低保标准统一提高至每月810元，城镇职工基本医疗保险政策范围内医保基金支付比例稳定在80%以上；城乡居民基本医疗保险政策范围内补偿比为80.6%，住院实际补偿比达60.4%。公共服务资源配置持续优化。坚持以人为本、民生优先、共享发展，推进基本公共服务均等化和非基本公共服务多样化。至2017年底，北京东路小学棠城分校等一批教育重点工程进展顺利，实验高中顺利通过省四星级高中晋评现场考察，鼓楼医院六合分院正式挂牌，覆盖城乡的公共法律服务体系全面建成，“智慧医疗”建设在全省同类县（市）评比中位列第三。

——改革开放力度不断加大。坚持总揽全局、统筹推进各领域改革创新，有力促进各项改革任务落地见效。截止2017年底，全区累计完成140项改革任务和12个重点改革创新项目。供给侧结构性改革成效显著。制定出台《六合区关于加快推进供给侧结构性改革的实施意见》，累计淘汰低端低效产能9.5万吨，实施政府存量债务置换89.3亿元。“放管服”改革不断深化。重点深化行政审批制度改革，截止2017年底，全区“互联网+政务服务”、“多证合一、一照一码”等改革成效明显，全面落实不见面审批、预审代办和综合行政执法等改革措施，累计编制完成922个“不见面审批（服务）”事项。改革试点持续开展。勇于先行先试，结合实际，创造性推进各项试点改革。农村土地承包经营权确权登

记颁证工作在全省第一家以优秀格次通过验收。金牛湖街道全国发展改革试点小城镇、省社会信用体系建设等试点工作深入推进。竹镇镇入选省新一轮经济发达镇行政管理体制改革名单。对外开放程度不断提升。抢抓“一带一路”、长江经济带、江北新区开发等多重战略叠加机遇，坚持“走出去”与“请进来”、对内开放与对外开放相结合，不断优化产业结构和发展方式，推动经济总量扩张和质量提升。2017年全区外贸出口94亿元，较“十二五”期末增长44.6%；实际利用外资4亿美元，较“十二五”期末翻一番；服务贸易进出口累计完成2207万美元，较“十二五”期末增长135.6%。

（三）《纲要》实施中存在的主要问题

一是经济总量与增速相对滞后。主要表现在总量不大、结构不优、后劲不足。根本原因在于缺少大项目支撑、主导产业带动。固定资产投资特别是工业投资过去两年连续两位数下滑，新引进项目尚未形成新增长点，发展后劲不足。2017年行政区三次产业结构比为13.9：41.6：44.5，传统农业占比较大、制造业层次不高、现代服务业不够发达，有影响力的主导产业还未真正形成。全区经济增长特别是产业发展长期侧重于化工园板块，江北新区管理体制调整后，行政区的地区生产总值、一般公共预算收入不到原大区的1/2和1/3，占全市比重不足4%和3%；多项发展指标不仅在全市和苏南地区排名靠后，甚至低于苏中苏

北。

二是新旧动能转化进程不快。六合的产业仍处于价值链的中低端，创新效率不高、创新产出不多、创新实力不强等问题比较突出；新的增长动能仍未占据主导地位，新旧动能接续转换任务繁重。一方面，企业创新能力不强与科技成果转化不足并存。六合的创新载体严重缺乏，目前，区内仅剩省级孵化器1家、省市级众创空间3家，高新技术企业51家；高新技术产业产值占规上工业产值的比重不到30%，远低于全市平均水平。另一方面，创新生态有待加强。科技领域“放管服”改革力度还不够大，要进一步解放思想，完善创新政策，激发创新活力，在政策落实上必须力求更大突破，减少执行层面的弹性空间，切实实现政策效应的最大化。

三是城乡综合功能亟需优化。六合的城市化进程总体较慢，农业比重和农村人口占比较高，目前城镇化率仅为60.2%，北部城镇的集聚和带动效应不强；广大农村地区发展水平整体较低，尤其是北部山区基础设施、配套功能不够完善，全区3个连片欠发达地区全部集中于此。教育布局仍需进一步优化，随着城镇化步伐加快，主城区学前教育、义务教育资源十分紧张，迫切需要加大投入，加快建设一批初中、小学和幼儿园。全区医疗资源配置不均衡，优质医疗资源缺乏，至2017年年底，每千常住人口拥有执业（助理）医师，每千人注册护士数，每千人口医疗卫生床位数指标均低于全市平均水平，与居民日益增长的卫生服务需求

之间还有较大差距。优势医疗资源缺乏，医疗服务能力不强，没有三级综合医院和省级医学重点专科，老年医学、儿科等专科资源较为薄弱，基层中医药服务能力有待提升。

四是三大攻坚战任务艰巨。防范化解重大风险方面，政府债务风险问题突出。“十三五”规划实施以来，六合在城市基础配套设施建设、社会保障、公共服务等方面的不断扩大投入，形成的专项债务规模较大，与六合政府性基金形成的财力不能与之相匹配。2017年政府债务风险指标评估结果显示六合是南京市唯一的债务风险提示区，其中专项债务率超风险预警线74.4个百分点，专项债务利息支出率超风险预警线8.2个百分点。精准脱贫方面，未来精准扶贫工作任务依然繁重。虽然近两年六合已经完成了80%以上低收入农户、60%以上经济薄弱村（欠发达村）的脱贫转化，但一些农户因病、因残、因突发事件致贫返贫现象时有发生，全区低收入农户、经济薄弱村（欠发达村）数量依然占到全市的1/4左右。在村级帮扶上，虽然绝大多数帮扶村购置了门面房，部分村在工业集中区建设了标房，拓宽了稳定性收入来源渠道，但自身发展和带动增收能力有限。在户帮扶上，街镇、村居能提供的公益性岗位有限，低收入农户主要以打零工为主，种养殖和创业难上规模，创业就业成效不明显。污染防治方面，六合是生态涵养区，生态保护的壓力非常大。一是与化工园区接壤的部分，群众的环保诉求比较集中；二是16.02公里长江岸线的保护压力比较大，环境整治任务重，万元GDP用水量较高；三是空气质量离

考核还有一定距离。2017年，PM2.5浓度比全市高6个单位值。此外，区内优质生态资源的利用还不够充分，一些地方仍“守着绿水青山但财政收入没有来源”，迫切需要在生态资源经济化方面提速发力。

二、新环境给六合发展带来的机遇与挑战

整体来看，六合区在“十三五”期间的发展环境可以说是“稳中有进、进中有忧”。准确把握内外部新环境对六合发展的影响，是提前防范、重点攻坚各类挑战和切实抢抓发展机遇的前提。

新的环境为六合发展提供了新的机遇。从宏观上看，新一轮全球技术革命正在酝酿和突破，推动产业转型升级加快经济发展进入高质量发展阶段，经济发展总体平稳、稳中有进、稳中提质，为我们深化改革扩大开放、推进经济结构调整和产业转型升级提供了良好环境。同时我们也要看到，随着“一带一路”、长江经济带和乡村振兴等国家重大战略的深入实施，为六合发展提供了极为难得的条件。从区域上看，随着江苏扬子江城市群跨江融合发展、宁镇扬一体化发展战略和南京都市圈战略的加快推进，以及南京市加快建设首位度高的省会城市、影响力强的特大城市、国际化程度高的历史文化名城、幸福感强的宜居宜业城市，六合作为南京江北门户，东邻扬州，西与皖江城市带紧密相连，是南京辐射苏中、苏北及皖东的桥头堡，战略节点地位不断凸显，开放空间必将大幅拓展，发展前景必将更加广阔。南京江北新区建设作为国家战略，中国第十三个、江苏省唯一的国家级新区。江北

新区是长江经济带与东部沿海经济带的重要交汇节点，长三角辐射中西部地区的综合门户，南京北上连接中西部的重要区域，既是长江经济带和长江三角洲的重要发展支点，也是南京都市圈和苏南地区的新增长极。随着江北新区“三区一平台”建设的深入推进，六合作为新区重要功能板块，政策效应必将更加显现，联动开发必将加速推进。从六合自身上看，在江北新区规划中，六合全域都纳入了规划范围，雄州为副中心城，龙袍新城为新区两个新城之一，同时还确定了一批新市镇、新社区和布点村庄，在区域规划、产业发展、公共配套等方面作出了统筹安排。在与江南主城的区域协同互动中，随着过江通道体系的不断完善，有助于六合主动承接江南主城区非核心功能的转移，有利于积极争取优质发展要素资源（产业、人才、创新要素等）落户六合。随着江北新区重大基础设施项目的强力推进，六合发展的区域环境不断优化，区域投资价值不断升温，来六合投资的项目数量不断增多、规模不断扩大、能级不断提升，为全区新一轮高质量发展提供了强劲的发展动能。随着城乡融合发展进程的加快和乡村振兴战略的实施，国轩动力电池、恒大养生谷等近年来新引进重大项目的带动效应逐步增强，六合的后发效应将逐步显现。生态资源优势明显。六合有着丰富的自然资源和良好的生态环境，境内山林湿地、河湖水系众多，北部片区更是全市环境质量最好的区域之一，可以说优良的生态禀赋是六合最大的发展优势。依托南京这座长

三角唯一的特大型城市，如何走出一条绿色发展之路，加快打造南京的“生态后花园”，在服务大都市的同时更好地发展自己，大有文章可做。六合作为全市生态资源最优良的区之一，生态优势必将成为最大的竞争优势，资源优势必将转化为产业融合发展优势。

但是，外部环境不稳定、不确定性对六合自身的发展提出新的挑战。从宏观上看，新兴经济体和发展中国家经济增长明显放缓，亚洲总体面临中等收入陷阱、人口老龄化、日益加剧的不平等以及金融发展等挑战。全球经济再平衡倒逼我国经济转型升级，对经济社会高质量发展提出新的要求，并且十九大提出我国社会主要矛盾已发生历史性变化，六合发展不平衡不充分问题亟待解决。同时，贸易保护主义、孤立主义、民粹主义等思潮不断抬头，美国已启动对中国进口商品大规模征收关税的政策，并限制中国企业对美投资，对“中国制造2025”战略实施造成冲击。此外，中国经济正面临速度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点，在螺旋式上升的发展历程中进入了一个新状态、新格局、新阶段。从区域上看，宁镇扬一体化的区域战略对六合的交通枢纽建设提出新的挑战，实现与周边区域交通的无缝对接是下阶段工作的新目标。十九大提出的高质量发展要求，江苏省和南京市的高质量发展目标对六合的产业、经济、科技、民生在更高层次上提出新的要求。从六合自身看，受江北新区规划调整等影响，全

区产业发展载体受到较大程度压缩，加之新区整体开发建设时序及行政管理体制磨合等因素，资源要素短期内倾斜度不够，部分重点项目进展不快；虽然近年来举全区之力推进创新平台建设，但刚刚起步，创新效应释放尚需一个过程；传统农业占比较大、制造业层次不高、现代服务业不够发达，有影响力的主导产业还未真正形成。固定资产投资特别是工业投资近年来连续下滑，近年来引入的重大项目尚未形成新的增长点，重大产业项目数量、体量仍待提升，发展后劲支撑仍显不足。这些必须要求我们对标找差，选准路径，尽快突破。

三、推进《纲要》深入实施的主要措施

进一步推进《纲要》实施，必须坚持和完善党对规划工作的领导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以“三争”主题活动为抓手，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，持续推动《纲要》实施工作，确保如期高水平全面建成小康社会。

（一）聚力创新驱动，加快经济转型升级步伐

加快创新载体建设。以打造“一流科技园区”为目标，按照省

级高新区标准，高效推进六合高新区规划建设。做优做强科技创业载体，抓紧推进六合科创中心、六合科创园和中南智谷等已确定的3个创新载体建设，到2020年，新建各类科创载体总面积100万平方米以上。

深入推进“两落地、一融合”。围绕高企培育、高新技术产业发展等重点任务，以及规上工业企业研发投入、发明专利拥有量等核心指标，加速实施一批科创项目，新增一批新型研发机构。积极开展远程孵化，主动与相关城区开展合作共建，推动更多的科技成果在我区落地转化和产业化。到2020年，新型研发机构数达到5家，建成市级以上（国家级）科技企业孵化器和众创空间数10家。

大力集聚高层次创新创业人才。深入实施“创业南京”英才计划、市海外人才“345”引进计划等重点人才工程，以项目为依托，按市场化的方式多渠道引进急需紧缺人才。加快培育企业科技人才队伍，支持企业高薪聘高人，落实市大学生“宁聚计划”，充分激发企业主体引才活力。推进实施省乡土人才“三带”行动计划，建强具有六合文化和产业特色的技能技艺人才队伍。到2020年，高层次创业人才突破100人，科技顶尖专家2人，创新型企业3人。

突出抓好主导产业优化升级。紧扣全区主导产业定位，加快推动工业转型升级，统筹抓好传统产业改造和新兴产业培育。围

绕高端智能装备、节能环保、新材料三大重点，不断完善产业链条和协作配套体系，加速形成集聚集群效应。以先进制造业、现代服务业、新能源产业为中心，大力实施龙头企业和跨国企业培育引进计划，全力培育一批有国际影响力、竞争力、产值超十亿的龙头企业，充分发挥大型企业支撑引领示范带动作用。依托六合的特色资源优势，全力推进高端商贸、文旅健康、生态农业等产业发展，突出抓好全域旅游，加快打造六条旅游风景廊道、七大板块，不断提升服务业发展层级和现代农业发展水平。到2020年，全区战略性新兴产业产值占规模工业产值比重提高至18%，服务业增加值占GDP比重提高至45%。

（二）聚力统筹协调，促进城乡区域高水平发展

协调推进城镇发展。在深入实施老城区更新改造的同时，加快推进六合副中心雄州组团建设，全面启动新城二期开发，着力构建以滁河为城市生长轴、老城新城协调发展的“一轴双城”格局，不断提升城市对人口的吸引力；到2020年，全区常住人口城镇化率提升至65%。大力推进交通基础设施建设，服务好江北大道快速化改造二、三期工程，建设好绕越高速新篁互通连接线、501省道等省市重点项目，切实改善对外交通条件。

统筹推进乡村振兴。全面贯彻落实中央和省市关于实施乡村振兴战略的决策部署，健全党管“三农”工作领导机制，按照推进乡村振兴战略的实施意见、5年十项重点工程实施方案，研究制定针对性的政策举措，协调推进农村经济建设、政治建设、文化

建设、社会建设、生态文明建设，推动我区乡村振兴工作走在全市前列。

精准推进脱贫攻坚。着力构建党政同责、社会参与的“大扶贫”工作格局，统筹调配各类帮扶资源，在巩固前期脱贫工作成效的基础上，坚持开发式扶贫与兜底性扶贫相结合，坚持产业物业就业创业“四业并举”，通过壮大村集体经济、实施扶贫增收项目、完善挂钩结对帮扶机制、夯实社会保障底线、强化扶智扶志工作等，精准施策，确保全区低收入农户和经济薄弱村（欠发达村、相对欠发达村）如期高质量脱贫。

（三）聚力绿色发展，全面优化生态环境质量

全力打好污染防治攻坚战。全面落实市污染防治攻坚战动员大会精神，全力以赴打好“六个方面硬仗”、落实“十大重点项目”，细化实施八个方面97个重点任务，推动生态环境质量持续改善。深化大气污染防治，严格工业企业达标排放要求，狠抓涉化企业等重点领域VOCs整治，推动兰精公司实施分布式清洁能源改造。全面推进水环境整治提升行动，从严落实“河、湖长制”，扎实开展劣Ⅴ类水体消除行动，推进主城区雨污分流工作，实施雄州污水处理二厂（一期）工程，到2020年全区基本消除劣Ⅴ类水体。全面落实“土十条”，分类分步推进污染场地整治修复，着力保障土壤环境安全。到2020年，空气质量达到二级标准的天数比例力争提升至80%，单位工业增加值能耗年均下降1.5%，万元工业增

加值用水量保持在18立方米以下，万元GDP用水量下降至67.5立方米/万元。

着力提升生态环境承载力。严守生态红线保护规划，严格实行分级管理，落实生态保护补偿政策，切实保护好全区九大类近400平方公里的生态红线区域，不断筑牢生态屏障。大力开展“绿色六合”建设，实施林业“三化”、宁启铁路绿色通道、沿水防护林、农村道路绿化等工程，到2020年，林木覆盖率稳定在25.5%，建成区绿地率提升至37.5%。

大力培育绿色经济增长点。围绕生态旅游、健康养生、体育休闲等新兴业态，在全力推进恒大养生谷、程桥扬子原乡生态农业综合开发及恒大高科技农业基地等重大项目的同时，打造金牛湖、竹镇两个特色服务业集聚区，积极策划实施一批既不破坏生态环境、又能有效带动地区发展的优质项目，加快形成串点成线、连线成面的绿色经济发展态势，为区域经济注入持续增长动力。

（四）聚力共建共享，切实保障和改善民生

加快富民增收。坚持就业优先战略，大力促进就业创业，全方位加强就业服务和技能培训，鼓励青年大学生、返乡农民工等重点群体创业就业，加大对灵活就业、新就业形态的支持力度，确保居民收入增速高于经济增速，农民收入增速高于城镇居民收入增速。

优化公共服务。对照省基层基本公共服务功能配置标准，在

公共配套、基础设施等重点领域加快补短补弱，确保今年全面达标。从群众普遍关心的民生重点和关键小事入手，每年排定实施一批民生实事工程，切实解决好教育、医疗、养老、住房、文化等现实问题，不断增强人民群众的获得感和幸福感。到2020年，全区教育现代化发展水平保持在90%以上；每千名老人拥有养老床位数40张，常住人口住房保障覆盖率提升至24.5%；建成高水平的公共法律服务体系。

维护安全稳定。持续深化平安六合、法治六合建设，健全社会治安综合治理体系，深入推进新一轮扫黑除恶专项斗争，全面推进“雪亮工程”，强化信访维稳工作，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。创新网格化社会治理机制，完善矛盾纠纷多元化解机制，构建共建共治共享的社会治理格局。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制，健全公共安全体系，坚决遏制重特大安全生产事故，全力维护社会和谐稳定。到2020年，法治建设满意度保持在90%以上，八类案件占刑事案件比重控制在1.8%以内。

（五）聚力改革开放，不断提升发展活力

蹄疾步稳推进重点改革。深入推动供给侧结构性改革，重点抓好淘汰落后产能、化解政府性债务、规范行政收费等工作。建立清单制度，动态调整行政权力清单，规范中介服务，落实“一单一库一办法”，持续深化“放管服”改革。依托信息化手段，进

一步提高“一网通办”的效率，全面落实不见面审批、预审代办和综合行政执法等改革措施，健全完善为民为企业“全程代办”服务机制，加快推进“互联网+政务服务”改革，巩固提升“3550”改革成效。

聚力攻坚破解发展难题。持续实施城镇低效用地再开发和闲置土地分类处置，加快建立产业用地绩效评价体系，全力提高要素供给的能力与效率。有序实施农村土地综合整治，加快推进集体产权股份合作制改革，全力做好乡村旅游、农村电商等新产业新业态用地保障。

积极探索抓好创新试点。深入推进金牛湖街道全国发展改革试点小城镇、省社会信用体系建设等改革试点工作，加快竹镇镇省新一轮经济发达镇行政管理体制改革，努力形成可复制、可推广的改革成果。

更宽领域扩大对外开放。主动服务和融入“一带一路”、长江经济带建设，抢抓江北新区服务贸易创新发展试点机遇，培育壮大开放型、枢纽型经济，努力在更宽领域、更高层次上开展交流合作。到2020年，全区实际利用外资规模达1.6亿美元，外贸进出口总额达50亿元，服务贸易进出口总额突破2500万美元。

主任、各位副主任、各位委员，《纲要》实施两年多来，尽管取得一些成绩，但我们也清醒的看到，全面完成《纲要》确定的各项指标任务仍需付出更大努力。下一步，我们将在区委的正确领导下，在区人大的依法监督下，瞄准“十三五”规划和对标找

差创新实干推动高质量发展各项目标任务，采取有力措施，固强补弱、扬长补短，确保“十三五”规划各项目标任务圆满完成，如期高水平全面建成小康社会，着力打造南京产业增长极、宜居新空间、生态后花园！

表：六合区“十三五”规划纲要主要目标中期完成情况

分类	序号	指标	单位	2015 年全区实绩	2020 年全区目标	2016 年		2017 年		规划年均增长目标	实际年均增长	中期进度评价	属性
						全区实绩	行政区实绩	全区实绩	行政区实绩				
经济强	1	地区生产总值	亿元	752.1	1400	804.5	368.9	919.9	422.6	13%左右	8%左右	未达预期	预期性
	2	城镇化率	%	60	70	60.02	—	60.2	—	2 个百分点	0.1 个百分点	未达预期	预期性
	3	服务业增加值占地区生产总值比重	%	37.3	>40	39.9	39.6	41.7	44.6	0.54 个百分点	2.2 个百分点	高于预期	预期性
	4	文化产业增加值占 GDP 比重	%	5.4	6.5	提升 0.2 个百分点	提升 0.2 个百分点	提升 0.2 个百分点	提升 0.2 个百分点(基数 2.68)	0.22 个百分点	0.2 个百分点	基本达到预期	预期性
	5	全社会研发经费支出占地区生产总值比重	%	3	3.5	3.1	1.5	3.2	1.7	0.1 个百分点	0.1 个百分点	达到预期	预期性
	6	每万人发明专利拥有量	件	—	30	26	2.47	27	2.73	—	—	达到预期	预期性
	7	工业技改投入占工业投资比重	%	45	60	39.8	41	54.6	58	3 个百分点	4.8 个百分点	高于预期	预期性
	8	现代农业发展水平	%	—	>90	全省第一方阵		未进行考核排名		—	—	高于预期	预期性
	9	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	45	50	45.5	22.3	46	29.2	0.1 个百分点	0.05 个百分点	未达预期	预期性
百姓富	10	居民人均可支配收入	元	31112	50000 左右	33995	31776	37259	34911	>9 个百分点	9.43 个百分点	达到预期	预期性
		其中农村居民人均可支配收入	元	19008	32000 左右	20623	20623	22554	22554	>10 个百分点	8.93 个百分点	未达预期	预期性
		城乡居民收入达标人口比例	%	45	65	49	49	53	53	4 个百分点	4 个百分点	达到预期	预期性
	11	现代教育发展水平	%	——	90	88.8	86	89.5	88.9	—	—	达到预期	约束性
	12	城镇新增就业人数	万人	1.33	年 1.3	1.68	0.91	1.6	1.15	每年 1.3 万人	>1.3 万人	达到预期	预期性
	13	农村贫困人口脱贫	%	/	100	40	40	70	70	—	—	达到预期	约束性
	14	城乡基本养老保险覆盖	%	>98	>98	>98	>98	>98	>98	>98	>98	达到预期	约束性

	15	城镇常住人口保障性住房覆盖率	%	20	>23	23.8	24	24	24.1	0.6	2	高于预期	约束性
	16	居民平均预期寿命	岁	80.59	82.5	80.44	—	80.66	—	0.9岁	0.035岁	未达预期	预期性
	17	每千名老人养老床位数	张	37	50	40	28.8	42	29.3	2.6张	2.5张	基本达到预期	约束性
环 境 美	18	万元工业增加值用水量	立方米	—	18	45.8	—	—	16	—	—	高于预期	约束性
	19	单位工业增加值能耗降低	%	4	持续下降	6	6	5.8	5.8	持续下降	5.9	达到预期	约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	6	达到省定标准	5	下降6%	5	下降6%	达到省定标准	完成省定标准	达到预期	约束性
	21	单位地区生产总值主要污染物排放降低	%	—	达到省定标准	达标	—	达标	—	达到省定标准	完成省定标准	达到预期	约束性
	22	林木覆盖率	%	25.2	25.5	25.4	24	25.7	24.2	0.06个百分点	0.25个百分点	高于预期	约束性
	23	城镇绿化覆盖率	%	44.5	45	44.6		44.7		0.1个百分点	0.1个百分点	达到预期	约束性
	24	PM2.5浓度下降	%	—	较2013年年下降10%	达标	54微克/立方米	13.1	47.2微克/立方米	较2013年年下降10%	达标	达到预期	约束性
	25	地表水好于Ⅲ类水质比例	%	—	65	达标		达标		—	—	达到预期	约束性
	26	城镇污水达标处理率	%	—	95	—	95.2	—	95.3	—	—	高于预期	约束性
社 会 文 明 程 度 高	27	居民综合阅读率	%	—	>94	92.52	92.52	93.2	91.71	—	—	达到预期	预期性
	28	注册志愿者占城镇人口比例	%	—	>15	—		13.9	13.9	—	—	达到预期	预期性
	29	法治建设满意度	%	90	90	90	94.5	90以上	97.5	—	—	达到预期	预期性
	30	公众安全感	%	90.5	95	92	94.8	98.5	95.75	0.9个百分点	4个百分点	高于预期	预期性