

南京市六合区卫生健康委员会文件

六卫案〔2026〕21号

对区政协五届五次会议第 0209 号提案的答复

白志华委员：

您提出的《关于深化六合区紧密型医共体建设的建议》已收悉，现答复如下：

一、医疗资源配置情况

全区现有公立医疗机构 19 家，其中，2 家三级医院（六合区人民医院、六合区中医院）、2 家二级专科医院（六合妇幼保健院、六合区精神病医院）和 15 家社区卫生服务中心，下设 111 家社区卫生服务站（卫生室）。

二、医疗资源下沉情况

六合区作为涉农区，按照国家、省市要求，积极推进紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源下沉。目前，以区人民医院、区中医院为牵头医院，按照“1+10”“1+5”模式，区人民医院与雄州、龙池、新集、马集、金牛湖、冶山、新篁、横梁、东沟、龙袍 10 家，区中医院与棠城、程桥、竹镇、马鞍、

瓜埠 5 家建立医共体关系，实施优质医疗资源下沉，提升基层服务能力。

一是派驻医疗专家全覆盖。组织区内两家牵头医院遴选 15 名主治医师，于 4 月 10 日前派驻到 15 家社区卫生服务中心，截至 6 月 20 日，开展门诊 3458 人次，处方量 3953 张，查房 27 人次，讲座 6 场次。由两家牵头医院遴选高级职称医师下沉基层，开设专家门诊、名（中）医工作，帮助基层提升服务能力。截至 6 月 20 日，65 名高级职称医师开展门诊 4035 人次，处方 2225 张，手术 409 例，查房 82 人次，讲座 4 场次。**二是医疗资源共享全覆盖。**建立了区内“远程影像、远程心电、检验、病理、集中消供”五大中心，为基层提供同质化服务，截至 6 月 20 日，远程影像诊断 41377 人次、远程心电诊断 4451 人次、检验 5500 人次、病理 676 人次，集中消供 3844 人次，实现全区优质医疗资源共享。目前，双向转诊主要通过微信群、个人电话联系等方式进行，2026 年 1-6 月份上转 1243 例、下转 87 例，与去年同期相比分别提升了 16.5%、13.0%。**三是“审方中心”试运行。**今年上半年，依托市公立医院改革与高质量发展示范项目资金建设“区域审方中心”，拟实现对全区公立医疗机构处方的前置审核，保障患者用药安全。中心试运行 20 余天，审方合格率得到进一步提升。

三、提案建议答复情况

（一）构建紧密纽带，实现一体运行模式。目前，推进的紧密型县域医共体建设，尚未能真正达到人、财、物、事、药、信息、绩效“七统一”规范化管理要求。紧密型医共体建设覆

盖编办、财政、人社、医保、卫健等多个职能领域，属于系统性工程，各类深层次堵点问题仅靠卫健部门难以单独破解，须由政府统筹牵头、多部门协同联动、配套政策同步跟进才能有效化解。我们始终锚定一体化发展方向，坚持分步实施、稳步攻坚，下一步将聚焦务实可行、落地见效的工作举措持续发力。

（二）建立资源下沉和智慧转诊协同机制。提升基层医疗卫生服务承载力，是引导群众留在基层的关键。下一步，我们将进一步做实牵头医院资源下沉工作，切实提升基层服务质效。常态化做实“名医工作室”“联合病房”建设，除安排牵头医院主治及以上骨干医师日常坐诊外，深度参与基层机构运营管理、教学带教、病房查房、病例质控等工作，全方位提升基层诊疗水平。统一基层常见病、慢性病药品目录，与牵头医院用药标准全面对齐，切实破解基层“有专家、无适配药品”的服务短板，打通优质资源下沉堵点，实现基层诊疗服务同质化。

同时，针对当前市级双向转诊平台存在的系统卡顿、号源无法预约、床位预留困难、终端应答不及时等实操问题，我们已梳理汇总并上报市级主管部门，并持续跟进系统优化升级工作。后续将同步健全区级转诊兜底机制，依托医共体内部协同通道，完善上下联动、高效畅通的分级诊疗流转体系，结合基层服务能力提质增效，真正实现群众就近就医、放心就医。

（三）加速推进区内数字化跃升。进一步推进智慧医院建设，推动区域医疗信息互联互通、医疗数据全域共享，打破各级医疗机构信息壁垒，实现诊疗数据、健康数据、管理数据高效流转、统一利用。目前“区域审方中心”已全面覆盖 15 家社

区卫生服务中心，有效规范各级医疗机构诊疗用药行为，精准防范不合理用药风险，切实提升临床用药规范化、安全化水平。下一步，将持续扩容信息化应用场景，逐步将服务范围延伸至区中医院、区妇幼保健院及各村卫生室（卫生站），实现全域医疗机构用药监管全覆盖。积极依托 AI 技术深度赋能医疗服务，将人工智能融入医疗质量管理、诊疗服务优化、居民全周期健康管理等多个应用场景，以数字化、智能化手段补齐医疗管理短板、提升医疗服务精细化水平，全面助力县域医疗卫生服务提质增效、转型升级。

（四）持续推进差额显著的医保报销制度。医保差异化报销政策是撬动群众基层首诊、规范有序就医格局的重要经济杠杆。当前，我区执行南京市统一医保报销政策，涵盖城镇职工医保、城乡居民医保，现有一、二、三级医疗机构医保报销比例梯度差距偏小、差异化导向不足，未能充分发挥医保政策的调控作用，难以有效引导轻症患者、慢病患者优先选择基层医疗机构就诊，一定程度上造成上级医院资源挤兑、基层医疗资源闲置，制约分级诊疗、基层首诊、双向转诊工作落地见效。鉴于六合区医保政策由市级统一统筹、统一出台实施，区级无自主调整权限，我区已积极向上级医保主管部门建言献策，呼吁优化市级医保报销政策体系，合理拉大不同层级医疗机构报销比例级差，进一步放大基层就医医保报销优势。下一步，我区将持续对接跟进市级医保政策调整动态，积极争取政策赋能，希望通过精准的医保差异化激励机制，引导群众自愿就近就医、有序转诊，切实构建“小病在基层、大病进医院、康复回基层”

的有序就医格局。

（五）加大政策支持和投入力度。希望政府部门酌情加大医疗卫生领域政策支持和财政投入力度，重点倾斜支持公立医院基础设施提档升级、智慧医疗信息化赋能、医疗队伍建设等关键领域，尤其强化高层次医学人才招引、骨干人才培养、基层人才梯队建设的专项保障，破解当前硬件设施滞后、智能赋能不足、高端人才紧缺等发展瓶颈。下一步，辖区各公立医院也将严格立足政策导向，主动作为、自我提质，持续优化内部管理模式、健全人才培养体系、精进诊疗服务质量、深化数字化改革应用，最大化盘活现有资源效能，全面夯实县域医疗卫生服务体系，保障居民享受便捷、安全、优质、高效的基本医疗服务。

感谢您对卫生健康事业的关心和支持。

南京市六合区卫生健康委员会

2026年6月30日

签 发 人：郑 强

联 系 人：孙建山

联系电话：57096673

抄 送：区政协提案委员会、区政府办公室