

六政发〔2021〕23号

## 区政府关于印发六合区 国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道党工委和办事处，竹镇镇党委和人民政府，区级机关各部门，区各直属单位：

《六合区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区四届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

南京市六合区人民政府

2021年4月16日

（此件公开发布）

**六合区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

# 序 言

“十四五”时期，是深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神、推动“强富美高”新六合建设再出发的重要时期，是开启社会主义现代化建设新征程、推动高质量发展取得新突破的关键阶段。根据《中共南京市六合区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《六合区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》。本规划主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标和重点任务，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 目 录

<b>第一篇 “强富美高” 新六合再出发 擘画“十四五”发展新蓝图</b>	<b>4</b>
.....	4
第一章 发展基础.....	4
第二章 机遇挑战.....	13
第三章 总体要求.....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 发展定位.....	17
第三节 二〇三五年远景目标.....	18
第四节 “十四五”经济社会发展目标.....	19
<b>第二篇 开启基本实现社会主义现代化建设新征程 促进高质量发展走在全市前列</b>	<b>23</b>
.....	23
第四章 聚焦创新名城建设 提升发展驱动力.....	23
第一节 加快建设创新载体.....	23
第二节 打造科技人才高地.....	24
第三节 培育创新产业集群.....	26
第四节 完善创新服务体系.....	27
第五章 聚焦主导产业壮大 提升经济支撑力.....	29
第一节 做强先进制造业 培育增长新引擎.....	29
第二节 做优现代服务业 拓展增长新空间.....	31
第三节 做实未来产业 抢占竞争新高地.....	33

第四节	做特都市现代农业 打响特色新品牌.....	35
第六章	聚焦对外开放合作 提升核心吸引力.....	39
第一节	深度融入江北新区 构建联动发展格局.....	39
第二节	加大全产业链招商 培育千亿产业集群.....	41
第三节	强化区域协调发展 打造长江经济带北门户.....	43
第七章	聚焦体制机制改革 提升营商竞争力.....	46
第一节	深化改革力度 打造服务高地.....	46
第二节	发挥比较优势 打造政策洼地.....	47
第三节	释放市场活力 打造兴业福地.....	48
第八章	聚焦城乡融合发展 提升区域影响力.....	51
第一节	突出规划引领 带动区域资源整合.....	51
第二节	突出产业融合 带动乡村振兴.....	53
第三节	突出基础设施建设 带动城乡一体发展.....	55
第四节	突出美丽乡村打造 带动农民增收致富.....	56
第五节	突出精细化管理 带动人居环境提升.....	58
第九章	聚焦生态文明建设 提升环境承载力.....	60
第一节	坚持生态优先 打造江北最美岸线.....	60
第二节	坚持绿色发展 打造区域特色新空间.....	61
第三节	坚持综合治理 打造全市最美后花园.....	63
第四节	坚持以人民为中心 打造全省绿色新品牌.....	65
第十章	聚焦公共服务优化 提升群众向心力.....	67
第一节	公共资源均衡配置 增强群众幸福感.....	67
第二节	思想文化包容开放 增强群众归属感.....	69

第三节 社会保障充分全面 增强群众安全感.....	72
第十一章 聚焦治理体系完善 提升法治执行力.....	76
第一节 推动社会治理现代化 建成智慧管理示范区.....	76
第二节 推动法治建设现代化 建成依法行政示范区.....	79
第三节 推动安全治理现代化 建成安全发展示范区.....	81
<b>第三篇 加强规划实施保障 开启高质量发展新篇章.....</b>	<b>85</b>
第十二章 加强党的全面领导.....	85
第十三章 建立健全统一规划体系.....	87
第一节 规划资源保障.....	87
第二节 财政资金保障.....	88
第三节 规划的实施及评估.....	89

# 第一篇 “强富美高”新六合再出发 擘画“十四五”发展新蓝图

## 第一章 发展基础

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作的重要讲话和指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，对标找差、创新实干，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，顺利完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，“强富美高”新六合建设取得阶段性成果，与全市同步高水平全面建成小康社会，为开启社会主义现代化建设新征程打下了坚实基础。

### 一、经济高质量发展迈上新台阶

“十三五”期间，全区经济保持平稳快速增长态势。一是综合实力不断增强。“十三五”期间，地区生产总值年均增长 7%；一般公共预算收入年均增长 8.9%。二是有效投入不断增加。全社会固定资产投资年均增长 7%，其中，工业投资年均增长 9%。三是内外贸易不断扩大。“十三五”末，全社会消费品零售总额 262.31 亿元；外贸进出口总额 77.4 亿元，服务贸易进出口总额 3200.6 万美元。四是居民收入显著提高。“十三五”期间，全体居民人均可支配收入年均增长 8.1%，其中，城镇居民人均可支配收入年均增长 7.0%；农村居民人均可支配收入年均增长 8.7%。

## 二、产业转型升级迈出新步伐

把工业崛起作为强区之本，把实体经济作为核心抓手，坚持大抓项目、抓大项目，推动工业经济跨越式发展，立志打造全市工业经济新的重要增长极。一是“四新”行动扎实推进。建成 5G 基站 656 座，新产业主营业务收入超年度目标 21 个百分点，限上消费品销售额增长 36.9%，新都市建设完成投资 130 亿元。二是先进制造业提质增速。“十三五”期间，全区新增瞪羚企业 11 家、规上工业企业 155 家，规上工业总产值年均增长 9%；建康新能源整车、利德东方橡塑、国轩三元锂电池等重大项目竣工投产，盟固利动力电池、华君光伏组件等重大项目有序实施；2020 年中国工业百强区中六合区排名前进 24 位，位列第 47。三是现代服务业加速推进。现代服务业体系构建加快，推动商贸、旅游、文化等产业融合发展，服务业增加值占 GDP 比重达 50.8%；龙湖天街、欢乐港等商业综合体建成并营业；金牛湖野生动物王国、池杉湖湿地公园、枫彩漫城景区等旅游景区相继开园；旅游接待人次、总收入年均增长 15%。四是农业主导产业发展壮大。六合现代农业产业园入选首批国家农村产业融合发展示范园名单，龙池、程桥现代农业园成功创建省级现代农业产业示范园，竹镇镇创成中央农业产业强镇；实施农村土地综合整治 22 万亩；新增高标准农田 28.3 万亩；农业科技进步贡献率达 70%，休闲农业综合收入增长 20% 以上，创成“中国好粮油”行动示范区，以及“茉莉六合”、“多彩竹镇”等农产品区域公用品牌，龙池鲫鱼获国家农产品地理标志、竹镇板栗获中国地理标志商标；粮食工作获省

政府表彰；全市首家农业电商直播基地揭牌运营。

### 三、科技创新驱动取得新突破

全力推进创新名城建设，科创载体初具规模。一是创新平台加快建设。出台聚焦创新名城建设促进科技创新“1+12”政策体系，从零起步规划组建高新区，在建、投用科创载体面积超过100万平方米；科创园一期建成使用，科创中心成功创建省级科技企业孵化器和市级留学人员创业园，龙池科技企业孵化器创成国家级孵化器。二是创新要素加速聚集。聚焦创新引领，加强主体培育，“十三五”期间，签约落地新型研发机构20家、孵化引进企业超400家；高新技术企业总量达198家、年均增长超50%，高新技术产业产值占规上工业总产值比重提高22.5个百分点；高新技术产业投资年均增速12%以上；首个海外协同创新中心在卢森堡挂牌成立。三是人才建设成效显著。“十三五”期间，共引入院士团队5个，新增高技能人才2449人，自主培养国家“重点人才计划”1人，集聚市科技顶尖专家5人、培育创新型企业家14人，引进高层次创业人才104人。四是创新能力不断提高。“十三五”末，全区规上工业企业中有研发活动企业数占比达54.9%，技术合同成交额超12亿元；PCT专利申请达92件，有效发明拥有量达640件。

### 四、区域改革开放打开新局面

主动融入“一带一路”、长江经济带、长三角一体化及江北新区建设中，抢抓江苏自贸区南京片区发展机遇，培育壮大开放型、枢纽型经济。一是招商引资成果丰硕。严格落实“招商引资突破

年”、“企业服务年”部署要求，注重全产业链招商，大力引进一批龙头项目、行业领军企业，加快促进产业集聚集群；战略性新兴产业招引实现历史性突破，先后签约落地百亿级项目 6 个；继一季度首次荣获全市招商擂台赛“优胜单位”后，四季度同时捧回“目标任务进度”“重大项目推进”两个大奖。“十三五”末，实际利用内资 162.5 亿元；签约项目投资总额超过 1340.3 亿元，亿元以上签约项目 202 个；“十三五”期间，共实际利用外资 8.62 亿美元，年均增长 116%。二是重点改革成效显著。有序推进园区去行政化改革，成立公用集团、文旅集团，组建区招商中心，市场化运作产业招商发展有限公司；农村集体产权制度、政务服务、综合行政执法等改革取得实质性进展，街镇集成改革全面完成，我区被认定为新一轮省农村改革试验区。三是简政放权务实高效。加快审批服务便民化步伐，在全省率先推出“一网通”“一区通”等便民措施，在市民中心设立“企业服务专区”，营商环境“111”法治服务体系、惠企政策“免申即享”等放管服改革做法被国务院和省市推广，被评为省市营商环境先进区。

## **五、城乡统筹推进呈现新变化**

围绕江南江北双主城发展布局及南北田园定位，不断提升城乡功能品质。一是城乡面貌不断改善。编制完成《六合区发展规划大纲》，全区控制性详细规划覆盖率达 98%；龙袍新城全面启动，先后完成 42 项专项规划设计方案编制，七个月累计搬迁建筑面积超过 45 万平方米，与央企正式签订总投资超 280 亿元的联合开发协议；雄州中心区提速推进开发建设，拆迁“清零”行动

有效释放发展空间 1800 多亩；“十三五”期间，改造棚户区 121.6 万平方米，新开工保障房 163.5 万平方米、竣工 102.8 万平方米，筹集人才安居房 13.1 万平方米；实施农村危房改造 1071 户、基本实现“动态清零”，农村危房改造工作被国务院激励奖励。二是乡村建设更加美丽。扎实推进农村人居环境整治，规划布点村污水处理设施实现全覆盖，全面完成“大棚房”、“住宅式”墓地整治任务；“十三五”期间，累计建成省市级美丽乡村 309 个、示范片区 600 平方公里；推进全域三年厕所革命，完成厕所改造 211 座。乡村振兴实绩突出、进入全省县级综合考核第一等次。三是基础设施更加完善。获评省“四好农村路”示范区，完成滁河、八百河环境整治及绕越高速新篁互通连接线、龙津桥改扩建等重点工程；提档升级农路 600 公里、绿化 426 公里；新改建桥梁 73 座；行政村双车道四级公路覆盖率 100%；完成城区供水管网改造 44 公里，改造泵站 208 座。

## 六、生态文明建设展现新面貌

坚持“绿水青山就是金山银山”，以“263”专项行动为抓手，全力打好污染防治三大“攻坚战”，生态环境保护水平不断提升。一是长江保护取得实效。坚持“共抓大保护，不搞大开发”，全力实施长江岸线湿地保护与环境提升工程，“十三五”期间，累计修复长江湿地 6770 亩、长江岸线绿化造林 2116 亩；修复完成长江经济带 10 公里范围内废弃露天矿山 1696 亩；新增成片造林 5.48 万亩、绿地 5000 亩，城镇绿化覆盖率达 45.8%；创成龙袍长江省级湿地公园、池杉湖省级湿地公园，自然湿地保护率达 59.56%

以上。二是污染防治深入推进。“十三五”期间，关停搬迁“散乱污”企业 80 家、升级改造 121 家，法伯耳燃煤锅炉关停，利德东方被评为国家级绿色工厂，PM<sub>2.5</sub> 浓度均值较 2015 年下降 50% 以上，创成省生态文明示范区。三是综合治理成果显著。建成生活垃圾收运体系，垃圾焚烧发电厂项目正式开工建设，垃圾分类集中处理率达 85%；开展入江排污口专项整治，实施雨污分流改造建设片区 263 个，新建污水主次干管 24 公里，马鞍矿业机电园、雄州台商工业园污水处理站、雄州污水处理二厂一期建成使用，全区域稳定消除黑臭水体，国、省考断面水质稳定达标。

## 七、公共服务能力实现新提升

坚持以人民为中心，扎实推进富民惠民工程，守牢安全生产红线底线，不断提高群众的获得感、满意度和安全感。一是居民生活水平不断提高。坚持就业优先，全面落实社保减负政策，“十三五”期间，新增城镇就业 101088 人，大学生就业 20517 人，实现再就业 22817 人，培育自主创业 5670 人，农村劳动力转移就业 12441 人，8708 户低收入农户、62 个帮扶村实现“双摘帽”，获省脱贫攻坚组织创新奖。二是基本公共服务持续优化。落实市重点支持六合事项 127 项，基本公共服务能力已基本达到全市平均水平；建成 3A 级居家养老服务中心 72 个，接受上门服务的居家老人数占比达 20%，每千名老人拥有养老床位数达 45 张，万人公共文化设施面积达 3624 平方米，建成社会足球场 14 个，全区公共法律服务体系基本建成。三是教育医疗设施不断完善。“十三五”期间，新建、改扩建各级学校 42 所、创成省优质幼儿

园 15 所，引入南外仙林分校等优质教育资源，公办和民办惠民园就读幼儿比例提升到 92.4%，实验高中创成省“四星级”高中；区妇幼保健院建成投用并创成全市首家区二级妇幼保健院，区人民医院建成三级综合医院，省中医院江北院区正式挂牌运行；龙池街道率先建成省级健康街道，龙池、龙袍、金牛湖创成国家卫生街道，全区实现省级卫生街镇全覆盖。四是社会治理成效不断提升。“党建引领、网格为基、自治法治德治相结合助力乡村治理”获全国创新社会治理典型案例最佳案例；启动省现代社区治理创新实验区建设；新时代实践中心（所、站）实现三级全覆盖，竹镇镇、雄州街道龙虎营村、区税务局荣获全国文明村镇、文明单位称号；常态化开展大排查大整治行动，严格落实安全生产专项整治要求，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”；扫黑除恶行动成效好评率、矛盾纠纷调解率、群众安全感等多项指标位居全市前列；审计监督、稳价保供、气象服务、退役军人管理服务、双拥、人防、外事、民宗、侨台、红十字等工作取得新成绩。

## 六合区“十三五”经济社会发展主要指标完成情况表

分类	序号	指标名称	单位	目标	实际完成情况	属性
经济强	1	地区生产总值	亿元	年均增长8%	年均增长7%	预期性
	2	城镇化率	%	65	62.5	预期性
	3	服务业增加值占地区生产总值比重	%	>40	50.8	预期性
	4	文化产业增加值占GDP比重	%	年提升0.2个百分点	提升0.2个百分点	预期性
	5	全社会研发经费支出占地区生产总值比重	%	2	2.04	预期性
	6	每万人发明专利拥有量	件	4.5	7.96	预期性
	7	工业技改投入占工业投资比重	%	60	68	预期性
	8	现代农业发展水平	%	>90	自2017年起省里不再监测、考核	预期性
	9	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	45	52	预期性
百姓富	10	居民人均可支配收入	元	44000	46721	预期性
		其中：农村居民人均可支配收入	元	28500	28908	预期性
		城乡居民收入达标人口比例	%	65	65	预期性
	11	现代教育发展水平	%	90	94.38	约束性
	12	城镇新增就业人数	万人	年1.3	2.5	预期性
	13	农村贫困人口脱贫	%	100	100	约束性
	14	城乡基本养老保险覆盖	%	>98	>98	约束性
	15	城镇常住人口保障性住房覆盖率	%	>23	>30	约束性
	16	居民平均预期寿命	岁	82.5	82.5	预期性
17	每千名老人养老床位数	张	40	45	约束性	
环境美	18	万元工业增加值用水量	立方米	18	11.13	约束性
	19	单位工业增加值能耗降低	%	持续下降	达标	约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	达省定标准	达标	约束性
	21	单位地区生产总值主要污染物排放降低	%	达省定标准	达标	约束性

分类	序号	指标名称	单位	目标	实际完成情况	属性
环境美	22	林木覆盖率	%	25.5	25.5	约束性
	23	城镇绿化覆盖率	%	45	45.8	约束性
	24	PM <sub>2.5</sub> 浓度下降	%	较2013年下降10%	-50	约束性
	25	地表水好于Ⅲ类水质比例	%	65	100	约束性
	26	城镇污水达标处理率	%	95	97.2	约束性
社会文明程度高	27	居民综合阅读率	%	>94	>94	预期性
	28	注册志愿者占城镇人口比例	%	>15	16.21	预期性
	29	法治建设满意度	%	90	94	预期性
	30	公众安全感	%	95	98	预期性

## 第二章 机遇挑战

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。六合发展既处于大有作为的重要战略机遇期，也面临着矛盾风险增多的严峻挑战。

外部发展环境出现新变化。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增多。从国内看，虽然我国经济下行压力持续加大，但长期向好的基本面没有变，继续发展具有多方面优势和条件。从区域看，六合作为南京的北大门和窗口，是发挥省会城市、中心城市、特大城市辐射带动作用的重要连接点、传导区和桥头堡，随着长三角一体化、南京都市圈、宁镇扬同城化、江北新区建设的深入推进，以及北沿江高铁、宁淮城际、高铁南京北站、地铁14号线规划建设和马鞍机场民用功能加快启动，区域之间产业布局、要素配置优化调整，六合发展空间不断拓展、枢纽地位和后发优势更加凸显。

经济社会发展转向新阶段。“十四五”期间，我国将由高速增长转向高质量发展，由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，将形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。如何在新的发展阶段，实现六合产业和项

目质效提升，走出产业融合发展新路，推动经济高质量发展，提升群众幸福指数，是“十四五”时期发展重中之重。

六合自身发展呈现新特点。经过“十三五”时期的奋斗，全区经济社会发展有了较大提升，特别是今年以来，随着制约发展瓶颈性问题的不断破解，重大项目的加快招引建设，龙袍新城等重大载体建设的迅速推进，区域资源集聚力和对外影响力不断增强，六合发展已站在提速跨越的风口。与此同时，发展不平衡不充分问题仍然比较突出，经济规模总量偏小，产业集聚集群效应不强，创新能力和效率还不高；城乡功能品质有待进一步提升，对人口人才的集聚能力、对高质量发展的承载力还不强；基层治理面临不少困难和挑战，安全稳定压力依然较大。在看到问题的同时，我们也要充分认清六合发展面临的重大机遇，充分抢抓南京“高质量发展创新名城，高品质生活的美丽古都”战略机遇，充分发挥六合区位优势、产业融合、科创资源、生态环境等优势，加快形成南京北部新的增长极，提升经济综合实力。

制定六合区“十四五”规划，要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确把握区情实际和阶段特征，把习近平总书记视察江苏时提出的“争当表率、争做示范、走在前列”重要指示精神，作为现代化建设的总纲领、总命题、总要求。抢抓发展机遇，直面风险挑战，牢牢把握高质量发展要求，突出发展布局优化，突出增长动能转换，突出生活品质提升，突出治理能力升级，努力做到在危机中育先机、于变局中开新局，奋力推动六合走在南京高质量发展的前列。

## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神为引领，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入落实“创新名城、美丽古都”建设部署，强化创新赋能、矢志工业崛起，推动以人民为中心大美六合建设取得决定性成果，奋力谱写“强富美高”新六合建设的现代化篇章。

“十四五”时期我区经济社会发展必须遵循的原则：

**坚持党的全面领导。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想解放思想、统一思想，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯

彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**坚持贯彻新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移深化创新驱动发展，紧扣“强富美高”总目标和南京“创新名城、美丽古都”发展愿景，积极融入新发展格局，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，破除制约高质量发展、高能级集聚、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续激发内在动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全两件大事，协调推进各领域工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持现代化建设追求。**遵从现代化普遍规律，用现代化理念、思路、标准和水平，谋划、推动和衡量工作，牢牢把握中国式现代化的内涵特征，聚焦共同富裕、物质文明和精神文明相协调、

人与自然和谐共生等方面，积极探索一条契合上级精神、具有六合特色、彰显丰富内涵的现代化路径。

## 第二节 发展定位

“十四五”期间，紧扣市委市政府对六合提出的“产业增长极、宜居新空间、生态后花园”定位，围绕建设以人民为中心大美六合的发展愿景，着力彰显“襟江带滁”的大美生态、“创聚六合”的大美活力、“古棠新韵”的大美格局、“四乡集萃”的大美传承、“幸福和谐”的大美风尚，初步形成以科技创新为动力、实体经济为主体的增长方式，加快成为南京高质量发展新的增长极、服务双循环格局重要传导区，奋力在南京社会主义现代化进程中干在实处、展现作为。

——着力打造高质量发展的北部创新支点。坚持创新发展导向，大力实施创新驱动发展战略，深入落实创新名城建设部署，创新发展竞争力和辐射力显著提高，形成更多依靠创新的引领型发展。建设具有特色的六合科技创新港，在宁镇扬同城化中发挥传导作用。建成一批国家级科创载体，形成以高新技术企业为主体、高新技术产业为支撑的创新体系，主要创新指标和创新发展能力大幅提升。

——着力打造高能级集聚的现代产业基地。坚持把工业崛起作为强区之本，把实体经济作为核心抓手，战略性新兴产业发挥主引擎作用，制造业产业链条和协作配套体系进一步完善，产业发展能级不断增强，现代农业加快提升形成品牌，成为全市工业

经济新的重要增长极。开发园区、高新园区、农业园区加快提档升级，在全省综合排名稳步提升。围绕全市“4+4+1”主导产业体系，着力推动地标产业打造取得突破，形成 1-2 个千亿级主导产业集群和 2-3 个五百亿级特色产业集群。

——着力打造高品质生活的幸福都市田园。城乡居民收入增速高于 GDP 增速，教育、医疗、文旅、养老等公共服务体系更为健全，优质公共服务资源显著增加，城乡居民收入差距进一步缩小。社会主义核心价值观更加深入人心，文化软实力不断提升。长江六合段以及广大乡村生态品质、形态风貌明显改善，绿色低碳发展成效明显，区域环境质量持续向好，生态优势转化路径更加清晰，充分彰显大都市北部田园风采。

——着力打造高效能治理的基层示范样板。区域治理体系和治理能力现代化水平显著提高，政府统筹同社会调节、公众参与的共建共治共享基层治理共同体加快完善，基层社会治理形成新的工作品牌、迈上新的台阶。平安六合、法治六合建设取得更大成果，法治社会基础不断夯实，本质安全水平明显提升，群众生命财产安全、社会和谐稳定得到有效保障，市民幸福感安全感进一步提高。

### 第三节 二〇三五年远景目标

党的十九大提出分“两步走”全面建成社会主义现代化强国，党的十九届五中全会确立了二〇三五年基本实现社会主义现代

化远景目标。根据党的十九大和十九届五中全会作出的战略安排，二〇三五年六合区经济社会发展远景目标是：

经济总量和居民人均可支配收入在 2020 年基础上实现翻一番，综合竞争力和经济创新力大幅跃升，人民群众过上现代化高品质生活，高质量发展取得新的更大成效，高水平完成基本实现社会主义现代化的目标。全面实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，一批新兴产业具备较强竞争力，建成具有六合特色的现代化产业体系，成为区域高水平对外开放的新高地，在全市经济发展中的地位大幅提升；基层社会治理体系和治理能力显著增强，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治社区、法治六合建设达到更高水平，社会更加安全、更加和谐；生态系统实现良性循环，碳排放达峰后稳中有降，区域生态文明美誉度和竞争力达到新高度，绿色生产生活方式基本形成；市民素质和社会文明程度全面提升，城市功能品质和对外影响力明显增强；城乡高度融合发展，基本公共服务均等化覆盖常住人口，优质公共服务供给更加充分，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，群众生活更加美好、人的全面发展、城乡居民共同富裕取得跨越性进步。

#### 第四节 “十四五”经济社会发展目标

按照二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，二〇二五年六合区经济社会发展的主要目标是：

——综合经济实力迈上新台阶。经济保持平稳健康发展，发展方式实现根本性转变，规模质量效益同步提升。预计“十四五”末，地区生产总值年均增长 7%，一般公共预算收入年均增长 8%，全社会固定资产投资年均增长 8%，规上工业总产值年均增长 10%，社会消费品零售总额年均增长 7%；制造业增加值占比达 28%。

——创新发展呈现高水平。加快向引领式创新和全面创新迈进，创新型经济发展水平明显提升。预计“十四五”末，研发经费支出占地区生产总值比重达 2.5%，高新技术产业产值占规模以上工业产值达 56%，劳动年龄人口平均受教育年限 13.2 年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重完成市目标，每万人口拥有高价值发明专利数完成市目标。

——协调发展构建新格局。积极融入“江南江北”双主城建设，推动与江北新区协调发展，城乡区域协调发展格局基本形成。预计“十四五”末，常住人口城镇化率达 67%，粮食综合生产能力 40 万吨，耕地保有量完成市目标。

——绿色发展呈现新面貌。深入践行“两山”理论，充分彰显“大美六合”内涵，生态环境质量明显改善，城乡人居品质显著提升，预计“十四五”末，空气质量达到优良天数比例 80%，单位地区生产总值二氧化碳排放降低 20%，地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例达到省目标要求，林木覆盖率达 25.8%。

——**开放发展激发新动力**。继续扩大对外开放，增强经济发展活力和动力，放大江苏自贸区南京片区的溢出效应，共建自贸试验区联动发展示范园，预计“十四五”末，实际利用外资达到5亿美元，实际利用内资200亿元，外贸进出口总额102亿元。

——**共享发展打造高品质**。公共服务能力及共享水平进一步提升，教育、医疗、养老、文化、体育等社会保障体系、现代服务体系进一步健全，城乡居民收入差距进一步缩小。预计“十四五”末，全体居民人均可支配收入增速与经济增长同步，城镇登记失业率控制在省定标准内，城乡基本养老保险参保缴费率达90%，每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数完成市目标，人均预期寿命达82.5岁，每千人口拥有执业（助理）医师数达2.8人，接受上门服务的居家老年人数占比达20%，社会文明程度测评指数达90%，公众安全感达95%，法治建设满意度达90%，生产安全事故起数和死亡人数下降达市定目标要求。

## “十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	“十四五”目标	属性
高能级集聚的现代产业基地	1	地区生产总值增长率	%	年均7	预期性
	2	一般公共预算收入增长率	%	年均8	预期性
	3	制造业增加值占比	%	28	预期性
	4	全社会固定资产投资增长率	%	年均8	预期性
	5	社会消费品零售总额增长率	%	年均7	预期性
	6	规上工业总产值增长率	%	年均10	预期性
	7	实际利用外资	亿美元	5	预期性
	8	实际利用内资	亿元	200	预期性
	9	外贸进出口总额	亿元	102	预期性
	10	常住人口城镇化率	%	67	预期性
高质量发展的北部创新支点	11	研发经费支出占地区生产总值比重	%	2.5	预期性
	12	每万人口拥有高价值发明专利数	件	完成市目标	预期性
	13	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	完成市目标	预期性
	14	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	56	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限	年	13.2	约束性
高品质生活的幸福都市田园	16	全体居民人均可支配收入增长率	%	与经济增长同步	预期性
	17	城镇登记失业率	%	控制在省定标准内	预期性
	18	城乡基本养老保险参保缴费率	%	90	预期性
	19	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数	个	3.5	预期性
	20	人均预期寿命	岁	82.5	预测性
	21	接受上门服务的居家老年人占比	%	20	预期性
	22	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.7	预期性
	23	林木覆盖率	%	25.8	约束性
	24	空气质量达到优良天数比例	%	80	约束性
	25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	20	约束性
	26	地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例	%	达省目标要求	约束性
高效能治理的基层示范样板	27	法治建设满意度	%	90	预期性
	28	社会文明程度测评指数	%	90	预期性
	29	粮食综合生产能力	万吨	40	约束性
	30	耕地保有量	万公顷	完成市目标	约束性
	31	公众安全感	%	95	预期性
	32	生产安全事故起数和死亡人数下降	%	达市目标要求	约束性

## 第二篇 开启基本实现社会主义现代化 建设新征程 促进高质量发展走在全市前列

### 第四章 聚焦创新名城建设 提升发展驱动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持创新战略引领，加强人才招引，加快载体建设，完善创新主体，优化创新体系，积极推动创新链、产业链、价值链深度融合，打造科创森林，擦亮“创新强效”的产业名片。

#### 第一节 加快建设创新载体

大力支持创新平台和载体建设。灵岩山片区结合六合副城建设、龙袍新城结合智慧城市打造，充分利用现有空间资源，加快引进国内一流的科技创新资源，打造区域最有特色的六合科技创新港。以六合高新技术产业开发区为主战场，进一步优化空间盘整，推进六合科创中心、六合科创园等创新载体建设，进一步完善以产业为导向的区域科研体系。加快节能环保装备公共技术服务平台建设，加快实施科创园二期、高新科技城等项目，推动棠邑科技企业孵化器创建国家级孵化器。立足六合制造业基础和优势，顺应互联网跨界融合创新创业新趋势，鼓励行业领军企业、国有大中型企业、高校、科研机构、投资机构、行业组织等社会力量投资建设或管理运行众创空间等孵化载体，鼓励引进国际国内知名众创孵化培育管理模式，重点打造5G大创园、启迪虚拟

现实等一批重点突出、资源集聚、服务专业、特色鲜明的众创空间。到 2025 年，新增国家级科创载体 3 家；市级以上科创载体突破 10 家；全区累计建成市级以上企业技术中心 38 家、工程技术研究中心 90 家、工程研究中心 45 家；高新区进入全市综合排名前列。

着力强化新研机构发展质效提升。围绕区域性、行业性重大技术需求，鼓励推行多元化投资、多样化模式、市场化运作的技术研发、成果转化和产业孵化机构，鼓励海内外高层次人才、创新创业团队发起设立专业性、公益性、开放性的新型研发机构。支持领域相近的新型研发机构组建联合体，打造产业技术研究院，围绕产业转化开展共性技术攻关，搭建公共技术服务平台、工程化研究平台，共同推动特色学科群向产业创新群转变。支持南京合工智能环保研究院、南京融众环境工程研究院、江苏协合转化医学研究院等新型研发机构引进高层次的创新科研团队和领军人才，强化新型研发机构产出效率与发展质效，提升新型研发机构科技成果转化能力，以项目转化促企业孵化，以企业发展促成果产出。鼓励面向新型研发机构开放示范应用场景，加快助推新型研发机构创新产品走向市场。到 2025 年，累计引进孵化科技企业 1000 家。

## 第二节 打造科技人才高地

强化人才引进培育。深入实施“紫金山英才计划”等重点人才工程，优化人才多层次保障机制，大力引进一批创新团队和领军

人才，集聚科技顶尖人才团队 5 个，努力打造人才高峰。加快布局全球引才猎头网，积极推进海外“人才飞地”建设。实施“百校对接”计划，派员驻点对接全国重点高校院所，精准抓实校地深度合作，推动更多创新项目、创新人才落户六合。坚持高端引领、整体开发、梯次衔接，加强新时代“大国工匠”选拔培养，造就一批带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的乡土人才。统筹加强企业青年工程师、高技能人才、乡土人才、职业经理人等中青年人才队伍建设，进一步强化人才链对产业链的全要素支撑。持续加大“宁聚计划”“聚合计划”的推进力度，鼓励企业以柔性引进方式集聚一批留学回国人员，依托企业设立院士工作站 2 个、市博士后创新实践基地 2 个。

**营造良好人才环境。**深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。建立健全“双招双引”工作机制，推动“人才+产业”集群发展。围绕主导产业创新发展，建立健全全生态人才服务联盟运行机制，组建产业创新发展联盟，举办“创聚六合”创业大赛等活动。试行“揭榜挂帅”制度，鼓励区内企业和创新人才在关键领域和“卡脖子”技术方面全力攻关。加大市场化服务供给，积极举办“创业训练营”“高层次人才俱乐部”等活动，推动市场主体深层次参与人才服务。加强人才政治引领吸纳，建立监管到格、覆盖全面、服务到人的人才网格化管理模式，分级联系优秀人才。完善“一企一策”精准服务机制，依托“大数据”平台开展人才管理服务。优化人才公共

服务保障，做好高层次人才子女入学、健康体检、人才安居等服务保障工作，到 2025 年，全区累计建成人才安居房超 15 万平米。

### 第三节 培育创新产业集群

强化企业创新主体地位。鼓励企业开展新技术新产品研发，通过改造存量、优化增量，引进先进技术和装备，采用先进工艺，改造提升传统产业，做强做大优势产业，培育打造以神州数码信创生产基地、中国探月太空科创园等为标志的创新产业集群。依托龙头企业特色优势，突出新型实用技术研发和转化，推进创新成果产业化和创新产品推广应用。立足产业发展，依托平台、产业、人才和制度，加快发展高科技农业、高新技术工业、高智慧服务业，引导企业建设技术研发平台，提高产品附加值和综合效益。以新技术研发、新业态创造、新模式创新为方向，实施名企培育和上市推进计划，加快培育一批独角兽、瞪羚企业、“专精特新”企业，以及研发类功能性总部企业等创新型领军企业。探索打造集研发、设计、中试等为一体的、技术创新能力和技术转化效率较高的“都市型工业社区”。到 2025 年，高新技术企业数超 1000 家，高新技术产业产值达 260 亿元，高新技术产业投资年均增速达 12%。

推进产学研深度融合。优化财政专项资金扶持与退出机制，推动资金支持方式从无偿补贴转向投资占股，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加快建设产学研合作平台，支持企业联合高校、科研院所申报建立国家企业

工程（技术）研究中心、国家工程实验室、国家重点实验室，积极推进科技成果展示交易中心和省技术交易市场六合工作站等平台建设，让更多创新成果在六合实现产业化。发挥行业龙头企业主导作用和高校、科研院所基础作用，确立一批对提升产业竞争力、提高质量效益有影响的关键核心技术，强化技术创新支持政策，攻克一批对产业竞争力整体提升具有全局性影响、带动性强的共性关键技术，有效打通产业链断点、疏通堵点，为工业产业自主创新提供技术支撑。到 2025 年，“千家百企”产学研合作累计 200 项，校企联盟突破 30 家，科技成果转化项目累计 25 个。

#### 第四节 完善创新服务体系

**培育保护知识产权。**将知识产权保护作为促进科技创新的内生动力，充实全区知识产权管理机构，组建南京市知识产权维权援助（六合）分中心。支持企业建立知识产权管理制度，建立知识产权数据库，培育一批在专利、版权、商标等方面具有核心竞争力的优势企业。加强知识产权保护体系建设，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，落实知识产权质押融资政策。通过高价值专利培育、高知名度商标、高影响力地理标志产品培育，实施“中小企业知识产权托管工程”、“骨干企业知识产权战略推进”等工程，打造知识产权密集型产业和知识产权优势企业，带动产业转型升级。把知识产权评估导入重大科技、投资项目和人才引进项目之中，有效防范知识产权风险。完善知识产权维权援助工作体系，加强知识产权保护交流合作。到 2025 年，新增国家知识产

权强县工程实施单位 1 家，国家知识产权示范试点园区 1 家，全区 PCT 专利申请量比 2020 年翻一番，有效发明专利拥有量累计达 900 件，推动六合开发区创建国家级知识产权试点园区，江苏省知识产权强省建设示范区等。

健全创新公共服务体系。发挥资本撬动作用，积极组建科创基金和产业基金，搭建银企对接平台，为科技成果转化提供高效金融服务。深入贯彻落实创新名城相关政策，以科技金融为重点，健全科创金融生态系统，拓展股权融资，完善信贷融资，加速融信倍增计划。统筹支持创新创业平台、科技创新载体建设，促进创新政策落地、创新资源集聚、创新环境优化，服务新型研发机构集群发展。完善科技中介服务体系，扶持科技咨询、专利代理、科技投融资等中介服务健康发展，培育职业化技术经纪人队伍。大力实施上市企业培育计划，健全企业成长全生命周期金融服务链。健全创新产品“首购首用”风险补偿和新产品使用行政免责等机制，支持新技术新产品快速大规模应用和迭代升级。到 2025 年，全区科创基金规模达 10 亿元。大力实施“品牌兴企、质量强区”战略，实现规模以上企业首席质量官全覆盖，培育支持申报南京市市长质量奖企业 2 家，新增江苏省质量信用 AA 级以上企业 3 家，新增“江苏精品”认证获证企业 5 家。

## 第五章 聚焦主导产业壮大 提升经济支撑力

抢抓经济高质量发展窗口机遇期，深入实施“链长制”，坚持“高端化、智能化、绿色化、集群化”发展方向，加快促进产业基础高级化、产业链现代化，全力做大经济总量规模、提升产业发展质效，培育形成具有较强影响力的地标产业，壮大经济发展新动能。

### 第一节 做强先进制造业 培育增长新引擎

**聚力推动新能源产业。**依托建康汽车、国轩电池等新能源产业基地，加快推进荣盛盟固利新能源动力电池、云彩时代工业储能电池等项目建设，以整车带动配套，配套吸引整车，构建智能网联汽车和关键核心零部件配套相结合，关键技术创新和系统集成相结合，努力向智能网联汽车关键零部件和技术领域拓展，引导产业集聚集群发展，加速推动新能源产业突破千亿级。充分利用上海车创智能网联汽车等科研创新载体平台，以六合经济开发区为主阵地，建设智能网联汽车产业科创总部经济和科技孵化培育基地，全面提升我区智能网联汽车的自主创新能力与核心竞争力。

**聚力发展高端智能装备制造产业。**发挥先进制造业主导产业的核心引领作用，强化企业、园区和品牌的载体作用，坚持培育和引进并举，科技创新和模式创新并重，强化大数据、人工智能、5G等新技术与高端智能装备融合发展，加强信息技术在产品设

计、生产制造、经营管理和市场服务各环节的集成应用。发挥大量数控、鑫业电动等龙头企业作用，积极引进和布局高端智能装备产业，加快推进国厦特种机器人产业园等项目建设，加快形成智能制造产业链。以产业结构高端化和产业融合发展为主线，以科技创新为驱动，按照南京推进智能装备制造产业链高质量发展的要求，重点打造“高档数控机床-工业机器人及零部件-重大成套专用设备制造”领域的特色产业集群。到 2025 年，高端智能装备产业年增幅在 10%以上。

**聚力打造节能环保产业。**发挥蓝深集团、赛莱默等龙头企业引领作用，扶持产业链上下游小企业发展，围绕高效节能通用设备、高效节能电气机械器材制造、先进环保设备，着力打造节能环保产业的设计、研发、制造、服务基地，推动节能环保设备成套化、系列化、标准化；积极推动节能环保产业与物联网、云计算等新一代信息技术深度融合，探索实行智慧能源管理、智慧环境监测，促进节能环保产业朝着集约化、规范化、智能化方向发展，加快推进华君光伏组件项目建设，到 2025 年，节能环保产业年增幅在 10%以上。

**聚力提升工业综合竞争力。**探索建立主导产业联盟，推进“百企引航”、“千企升级”行动计划，加强上市企业培育，聚力打造一批根植六合、引领产业发展的领军企业，培育具有自主品牌的“隐形冠军”企业、行业小巨人企业和专精特新企业。培育产业龙头企业，建立龙头企业培育库，对入库企业实施“一对一”精准服务。依托兰精、恒翔、和成等龙头企业作用，大力发展新

型显示材料、新型保温材料、高性能纤维等，推进实施兰精、金羚等一批重大产业项目，壮大集群规模，提高品牌影响力。进一步优化区域产业布局，提高工业用地效率，坚持特色化集群化发展，健全完善“一区多园”发展模式，深化园区体制机制改革，经开区积极争创国家级开发区。实施规上企业倍增计划，到 2025 年，全区规上工业企业达 550 家。

## 第二节 做优现代服务业 拓展增长新空间

推动文旅健康产业融合发展。按照“全国地质文化体验特色区、长三角休闲康养旅游目的地、南京都市圈乡村微度假先行区”总体定位，深化产业融合发展，推动旅游与农业、工业、文化、教育、商贸等产业融合发展，开发一批文化休闲、生态观光、休闲度假产业融合产品。依托金牛湖省级旅游度假区，以及冶山、平山等周边优质文旅资源和项目，发挥生态资源禀赋，积极争创国家级旅游度假区；着力打造金牛湖-冶山综合旅游度假区、竹镇生态旅游度假区、平山森林生态度假区、龙袍滨江风情体验区等七大旅游板块，建设主业突出、特色鲜明、功能互补的“一中心、一带、一园区、两度假区”现代服务业特色发展区。推动龙袍奶山康养项目、恒大养生谷、竹镇泉水镇等建设，促进金牛湖野生动物王国、平山森林公园、池杉湖省级湿地公园、枫彩漫城等景区提档升级，加快创建国家高等级景区；推动程桥水韵原乡田园综合体打造省级、国家级乡村旅游重点村；加强北部地区生态保护，加强恋山、止马岭、黄山岛水库等优质生态资源保护与

利用；加强南部滨江地区生态修复，推进龙袍长江省级湿地公园建设。做大做强文旅集团，提高全区文旅资源整合、融合发展能级。创新文化旅游方式，借数字经济发展东风，把文旅健康产业从单一线下环节拓展至线上；将夜间经济作为新增长点，开发房车俱乐部、帐篷音乐节、湖畔灯光秀等新的特色品牌景点和活动，在金牛湖、冶山、竹镇、程桥等七大旅游板块大力发展特色民宿业态，重点打造金牛湖乡伴理想村等一批特色民宿项目，形成夜间旅游新业态。“十四五”期末，年接待游客数达到 2300 万人次，年旅游业收入达到 220 亿元，旅游产业成为我区支柱产业。

推动现代物流业纵深发展。把握“航空+旅游”“航空+电商”“航空+快递”等新兴业务的发展趋势，以禄口机场为龙头、马鞍机场为补充，逐步推进六合马鞍机场军民合用，构建分工明确、功能齐全、合作紧密、运行更高效的机场体系。加快推进宁淮高铁、北沿江高铁建设，打造六合西站与马鞍机场空铁复合型枢纽，大力发展航运物流、集散分拨、仓储物流、国际贸易、跨境电商。到 2025 年，全区公路货运量预计突破 2200 万吨，物流快递达到 800 万件。深化落实长江经济带双向开放的多式联运枢纽区，江北新区航运物流、高端制造等临港产业集聚区，港产城协调发展区的功能定位，按照“四港一区”的总体目标，将西坝片区建设成为联运枢纽港、国际物流港、自由贸易港、高端制造港和国家沿江转型示范港区。

推动商贸流通业创新发展。依托欢乐港、龙湖天街、长江路等主要商圈，加快建设苏美达商业综合体，大力优化商业综合体、

购物中心、连锁超市、商贸大市场、便利店和社区商业等商贸业态，支持传统商业数字化转型，实现线上线下融合发展。大力培育新消费模式，发展网红、直播经济，将大型批发市场改造成集贸易、信息、技术、融资等服务于一体的综合性服务平台。大力发展平台经济新业态，积极在知名电商平台开设六合场馆，推动电商平台标准化建设、品牌化发展。整合“茉莉六合”农产品销售、农村电商平台、六合礼道资源，依托雄州、龙池闲置空间，打造电商产业园，激活国际、国内消费双循环。

**推动制造服务业多元发展。**积极推进科技服务、节能环保服务、软件与信息服务、金融服务、商务服务和贸易服务等发展，促进制造服务业提档升级。推动生产性服务业与先进制造业深度融合，培育覆盖全周期、全要素的现代服务产业链。发展工业设计、信息技术服务、供应链管理、柔性化定制、智能生产等产业，培育技术转移、检验检测认证、科技咨询、创业孵化等科技创新服务业集群，为先进制造业提供质量更优、效率更高、成本更低的服务支持，促进单一生产型逐步向“生产+服务”型转变。依托高新区、经开区等产业园区，优先发展金融、咨询、研发设计、高端设备制造、生物技术等高端产业，通过技术升级逐步向产业链两端延伸，进一步推进服务精细化、专业化、市场化。

### 第三节 做实未来产业 抢占竞争新高地

**全力打造数字经济新高地。**推进数字产业化，做强电子信息等传统数字产业，加快发展云计算、区块链等新兴数字产业。积

极发展云计算产品、服务和解决方案，促进云计算产业发展和服务能力提升。推进产业数字化，推动制造业数字化转型，加快推进工业互联网创新发展，突破车联网、视联网、智慧工厂等先导领域，加大企业内网改造、工业互联网平台、企业上云、标杆工厂等支持力度，推动工业企业数字化、网络化和智能化转型，促进补天城市智能交通等项目建设。加快布局推进 5G 相关产业，大力建设 5G 基站，推进特高压及智能电网、5G 网络用光组件和光模块研发、5G“产学研教”一体化空间等项目，布局 5G 关键技术和核心设备研发、应用研发及服务等领域企业，加快汇聚 5G 产业核心业态。推动服务业数字化转型，加快数字技术与服务业融合发展，积极培育数字金融、数字文创、数字贸易等现代服务业新业态新模式。发挥集成应用创新和商业模式创新优势，丰富移动支付、无人零售、场地短租等新模式。

**全力助推人工智能产业发展。**聚焦南京市建设人工智能产业链的需求，紧密结合江北新区“三区一平台”产业体系，把握人工智能发展机遇，超前谋划布局人工智能产业。加快工业机器人、人机智能交互等先进制造业的普及，培育一批智能工厂、智能车间；围绕轨道交通、医疗设备、新能源汽车等产业基础，积极推动人工智能传感、虚拟现实、混合增强等技术在产业发展中的融合应用，提升企业智能制造水平，重点发展智能软硬件、智能机器人、无人系统、智能终端等产业。大力推动以人工智能芯片设计和相关产品开发及人工智能行业解决方案为代表的人工智能

产业。将人工智能引入智能网联汽车，推进整车智能化，打造人工智能产业高地。

**全力壮大新医药与新健康产业。**重点聚焦创新药、细胞工程与基因技术，推进医药、医工、医疗、医信、医体、医养等六大产业领域协同发展，成为南京建设新医药与生命健康产业链的重要成员。以江苏协合转化医学研究院为依托，打造集项目研发、成果转化、人才集聚和健康服务为一体的医药健康产业创新平台与产业化基地；依托英德利、诺源医疗等企业，重点发展负压救护车研发与生产、影像肿瘤手术引导系统、数字诊疗装备，推进关键技术研发和核心部件自主生产，占领产业链高端环节。加强配套企业建设，围绕创思特、喜马拉雅生产的医用防护服、医用口罩等耗材类生产企业为基础，加大招商引资，吸引有能力的知名医疗器械企业入驻，不断丰富产品类型、扩大产业规模，打造医疗器械产业集群。

#### 第四节 做特都市现代农业 打响特色新品牌

**深入实施粮食安全战略。**加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，确保农业产业发展用地。实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线和永久基本农田控制线，推动粮食生产规模化、连片化、优质化发展。扛起粮食安全责任，构建粮源稳定、渠道可靠、储备充足、流通高效、结构合理、布局优化、应急有力的粮食安全保障体系。优化粮食应急保供网点，完善粮食应急保供预案，增强粮食应急保障能力。整

合现存分散老旧的粮食仓储、加工、运输资源，积极引入社会资本，打造集收储、运输、加工、产后服务、交易和信息为一体的现代化粮食产业园区，实现全省以及全国粮食流通大通道对接，提升区域粮食带动辐射力和应急物资保障能力，确保区域内粮食安全。

**加快提升农业主导产业。**聚焦绿色蔬菜、优质稻米（稻田综合种养）两大主导产业和薄壳山核桃、鸽业等特色产业，聚集资源要素，强化创新引领，深化农产品加工，提高产品附加值，突出集群成链，延长产业链、提升价值链，培育发展新动能，实施新型经营主体培育计划，重点鼓励扶持农业龙头企业、农业科技型企业、合作社等经营主体科技化、特色化、多元化发展，加快构建现代农业生产体系和经营体系。到 2025 年，力争蔬菜播种面积扩大到 35 万亩次，产值提升到 40 亿元以上，实现由蔬菜大区向蔬菜强区转变，为南京城区保供，使六合蔬菜产业成为南京第一、全省一流的精品蔬菜产业基地；做大做强龙池鲫鱼品牌，推广优质水稻种植面积 40 万亩以上，实现稻米总产值 16 亿元，全区基本形成优质稻米产业集群。

**突出培育农业新型载体。**坚持“一园一特、错位发展”的思路，推进修编完善 9 个省市级现代农业园区规划。深化龙池、程桥省级现代农业产业示范园区创建，重点建设叶菜等特色蔬菜产业基地；马鞍和龙袍园区重点围绕水芹、黄心芹产业，打造融种苗研究、基地建设、生产加工、冷链物流、营销渠道等于一体的芹菜产业化发展模式；竹镇园区巩固提升国家农村产业融合发展示范

园创建成效，突出青萝卜等蔬果产业发展，延长生产、加工产业链，做好原料生产基地建设、深加工研究、文化旅游融合挖掘等。引导园区招引培育有规模、有技术、成长性强的农业龙头企业，打造一批特色鲜明、效益显著、带动力强的现代农业产业园区。着力增强园区的配套功能和承载能力，整合农业、水利、交通以及城乡统筹等涉农项目，成片推进高标准农田、标准化菜地、绿色防控基地等项目建设，提高园区综合生产能力。

**加大扶持农业科技力度。**进一步深化与高校院所的战略合作，加大农业科技人才招引和培育力度，建设产学研合作示范基地。加快推进龙池区级智能化蔬菜育苗中心，马鞍水芹新品种研发中心、竹镇即食果蔬农产品加工研究院，竹镇、冶山、龙袍集中育苗基地和新品种示范基地建设。强化机械化装备水平，大力推广水肥一体化自动精准灌溉施肥技术，与科研院所联合开展蔬菜生产适用机械技术攻关，推动蔬菜生产“机器换人”工作。加快新品种引进，对地方特色蔬菜品种黄心芹、大圣水芹进行提纯复壮。构建现代化蔬菜冷链加工配送体系，加快蔬菜冷链物流基础设施建设，支持蔬菜产品采后保鲜技术处理研发和利用，建设配置预冷、贮藏保鲜、清洗分级包装等设施，破解运输保鲜难题，通过农业创新坚持走规模化、绿色化、品牌化的高质量发展之路，一体推动产业、品牌、经营主体、运行模式等协同并进，努力把农业资源优势转化为发展优势，推动农业产业科技化、绿色化发展。

着力打造农业特色品牌。加快实施农业品牌提升行动，构建以区域公用品牌“茉莉六合”为龙头，街镇区域公用品牌“多彩竹镇”、“大美冶山”、“和美龙池”等为补充，农产品品牌“大圣”、“华平”等为基础的农业品牌“1+N”同创体系。加强品牌策划营销，遴选优质农产品纳入“茉莉六合”等农业公用品牌，强化宣传推广力度，在农业嘉年华、农民丰收节等活动的基础上，进一步加大“走出去”步伐，不断扩大品牌的影响力，推动农业品牌发展。加强品牌质量管控，鼓励农业经营主体对本地特色农产品开展保护和地理标志申请。

## 第六章 聚焦对外开放合作 提升核心吸引力

主动服务和融入长江经济带、长三角一体化、南京都市圈建设，立足江苏自贸区南京片区联动创新发展，深入推动设施联动发展、科技创新合作、贸易投资拓展、区域融合发展，培育壮大开放型经济、枢纽型经济，着力打造开放型经济发展先行区，擦亮“江北门户”窗口名片。

### 第一节 深度融入江北新区 构建联动发展格局

以片区联动促进整体发展。按照“一盘棋思想、一站式联络、一体化布局”原则，服务“三区一平台”定位和自贸区发展大局，加强直管区与共建区的合作共建，与江北新区共同打造南京“江北新主城”。协同江北新区，积极引入高端创新资源，引进大量智能终端产品及节能环保、新能源项目，推动科技创新与产业融合发展，打造国家高端智能装备产业基地，密切与江北新区各板块之间的联系，强化相互协作，构建区域一体、功能协同的差异化竞争格局。积极融入到江苏自贸区南京片区建设，按照自贸区联动创新发展政策，支持“一址多照”入园发展，共建自贸试验区联动创新发展示范园。以公园城市、海绵城市、智慧城市等先进理念引领城市建设，协同营造优质舒适的生态环境。

以资源联动带动区域发展。加强人才队伍建设，促进人才要素在江北新区自由流动，降低区域间要素流动制度性成本，推动

要素最优化配置。充分发挥资源优势，着力打造江北新区新型城镇化示范区、辐射苏北皖北的区域服务中心、重要新兴产业基地；加大土地要素资源统筹力度，以重大项目“应保尽保”和土地要素精准配置为目标，积极支持重大工程和重点项目建设，着力构建统筹联动、多极支撑的区域发展新格局。加强医疗资源联动发展，吸引省市级专家开展医疗服务，建立健全双向转诊系统，加强对外交流合作；共享优质教育资源，促进校际均衡发展，配合长三角区域和江北新区开展教育综合改革实验任务。促进服务平台共建共享，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，与江北新区建立互联互通的技术交易平台。

以设施联动带动协调发展。聚力交通基础设施建设，推进“双快”体系建设，实现与江北新区核心区、江南主城同城一体联系；推进 235 国道南京六合苏皖交界至新集段建设工程，构建江北新区外围货运通道，有效疏解过境及货运交通压力；启动浦六快速路建设，快速联系南京北站，并加强六合西站枢纽集疏运能力；配合推进江北新材料科技园外环路及配套设施建设工程二期（六合段）、356 省道六合段改扩建工程。积极争取推进江北至仪征市域郊铁路建设工程。依托“智慧六合”大数据建设基础与江北新区大数据管理平台，共同提升数据资源的整合管理能力、开放应用能力、产业转化能力和安全保障能力，突出高效集成，奋力打造智慧之城。

## 第二节 加大全产业链招商 培育千亿产业集群

深化产业链招商。按照完整的产业链条要求，深入挖掘和包装一批上、下游产品，充分利用各种渠道，积极寻求合资合作，把相关配套企业引进来，补齐产业链条中的弱势部分，形成上下游相协调、横向互补发展的产业体系。要充分利用经济、资源等各项优势，重点与大公司、大集团合作，在资源深加工、延伸产业链、提高附加值上下功夫，着力提高资源利用率和产出效益。重点围绕高端智能装备、节能环保、新能源等主导产业，不断建链、强链、补链。加强新型电子信息、软件和信息服务业、金融和科技服务产业研究，提升文旅健康、高端商务贸易和现代物流、人工智能、未来网络等产业集群度。瞄准世界 500 强、跨国公司、国内大企业和上市公司，主攻龙头型、旗舰型项目，着力引进一批关联度大、产业链长、经济效益好的优势项目，加快培育国轩和盟固利动力电池、云彩工业储能电池等产业地标。到 2025 年，形成 1-2 个千亿级主导产业集群和 2-3 个五百亿级特色产业集群。

创新招商方式。丰富招商宣传手段，讲好“六合故事”，编制投资竞争力评估报告，全方位、多层次、多方式宣传六合发展战略、历史文化、区位优势、产业特色、产业政策、投资环境等，进一步增加六合对外影响力。创新招商方式。强化市场化招商理念，充分发挥市场化招商作用，强化与各类专业招商机构合作；积极推进资本招商，构建产业引导基金体系，培育和引入产业发

展基金、创投基金等，以市场化运作手段打造“政府+资本+项目”的招商新模式。实行招商主体多元化，扩大招商“朋友圈”。积极扩大以商招商、中介招商、委托招商，深化校友会、同乡会、行业协会、产业联盟等合作。坚持国内国际两个市场，强化重点城市招商。加大对境内外重点城市地区的招商推介力度，紧盯国内重点热点城市，提升境外招商强度，在深化与东亚国家、地区合作的同时，不断挖掘德国、法国等欧美国家合作的潜力，努力扩大生根国家合作领域。推进招商管理科学化，发挥外脑对招商管理的指导作用，完善“三库”建设，实施招商大数据管理，建立招商实时平台管理体系；充分发挥专家智库及专业机构在项目论证、产业分析、数据上报等方面的专业能力，提升招商专业化水平。

优化招商环境。坚持发挥高新区、六合经济开发区和龙袍新城等载体作用，建立全区“一盘棋”产业招商，深化招商引资体制机制改革，优化产业链布局，提高产业生态融合。强化政策研究，用好用足创新名城建设各项政策，搞好政策创新，制定完善加快优势产业发展和做强做大龙头领军企业的扶持政策，努力营造最佳政策环境，为聚力招引和保障全区重大优质产业项目落地提供政策支撑。建立集约高效的土地开发利用机制，挖潜存量土地，扩容工业用地，探索制定用地红线，提高利用效率。加快推动城镇开发边界外和乡村地区的工业用地向园区集中，大力盘活闲置低效用地，“一地一策”制定工作方案，为项目建设提供用地保障。

### 第三节 强化区域协调发展 打造长江经济带北门户

着眼宁镇扬同城化建设。在交通、教育、医疗、就业和社会保障等方面加强一体化建设,突出互联互通,打造宁镇扬通勤圈,着力推进轨道交通、过江通道、高速路网建设,持续打通边界断头路、瓶颈路,加快织密交通网,形成快捷通勤圈,其中,铁路方面,以北沿江高铁为新通道,扩大半小时交通圈,打造轨道上的宁镇扬。突出协同创新,打造宁镇扬产业科技圈,以产业链强链补链为抓手,推动南京八条重点产业链与镇江、扬州深度对接,形成互相支撑、互相补充的错位发展格局,提高产业自主可控和协同发展水平。突出共建共享,打造宁镇扬民生幸福圈,以扬子江生态文明创新中心建设为发力点,更好地运用科技手段保护宁镇扬长江生态,共同把长江大保护落到实处;以打造一体化大数据中心为突破口,推动数据交换共享和开发利用,推动数字经济加快发展,提升医疗、教育、文旅等各领域的公共服务共建共享水平,为人民群众带来越来越多新福祉。

立足南京都市圈发展。加强六合与南京都市圈城市合作互动,推动建设基础设施一体化和公共服务一体化,加强六合与都市圈内其他城市的市域和城际铁路、道路交通、毗邻地区公交线路对接,加快促进北沿江高铁、六合马鞍机场军民合用建设,配合建设宁盐高速、宁滁高速,打造四通八达城市交通网路。围绕产业链布局创新链,建设高水平产业创新载体,深入实施创新驱动发展战略,不断深化都市圈创新合作,构建开放型、网络型、

融合型区域协同创新体系；以市场需求和专业化分工协作为导向，明确六合在城市间产业分工，促进城市功能互补、产业错位布局和特色化发展，形成以先进制造业为主体、服务经济为特色、现代农业为基础的现代产业体系。推进公共服务便利共享，统筹推进都市圈医疗卫生资源优化布局，鼓励采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式，推进医疗卫生大数据开放共享；协同扩大优质教育供给，促进教育均衡发展，率先实现区域教育现代化；打造信息共享、协调统一的劳动力市场，完善跨区域转移就业协作机制，加快推进养老保险关系和失业保险关系无障碍转移，根据省、市关于长三角地区医保一体化工作的部署，不断扩大异地就医门诊直接结算的覆盖范围，满足我区群众异地就医需求，推进公共服务一卡通，构建城市合作共赢的现代化都市圈。

融入长三角一体化。加快推进长江经济带高质量发展，按照“共抓大保护、不搞大开发”战略部署，以提高长江经济带的绿色经济效益为目标，加速产业结构调整，运用高新技术改造和提升传统产业，力推产业结构优化调整，构建分工协作的沿江现代产业体系。统筹港口岸线资源，围绕长江航运物流发展带，以港口、物流园区为主体，发挥交通枢纽、港航服务、产业集群、港产联动四大功能，加快补齐铁路、公路、过江通道建设，协助加快北沿江高铁、地铁14号线等一批综合交通走廊骨干项目建设，发展多式联运，提高综合交通网路化、智能化、现代化水平，打造长江枢纽经济发展带。塑造沿江空间特色，保护通江绿色廊道及沿江山体、水系、生态板块，严格控制灵岩山-八卦洲-长江重要

生态廊道和滁河等通江滨水廊道，打造沿江特色绿色生态廊道；落实长江流域禁捕退捕工作，加快推进龙袍省级湿地公园建设，争创国家级湿地公园；实施长江湿地保护与修复工程，建设南京江北独具特色生态型城市客厅。

## 第七章 聚焦体制机制改革 提升营商竞争力

以经济体制改革为牵引，系统协调推进各领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进有效市场和有为政府更好结合，推动更大范围、更宽领域、更高水平开放合作，持续激发经济发展内生动力和开放活力。

### 第一节 深化改革力度 打造服务高地

加快政府职能转变。落实全国统一的市场准入负面清单制度，放宽准入限制，全面促进公平竞争。深化政府职能转变和“放管服”改革，落实政府权责清单制度，建立健全权责清单动态调整和长效管理机制。坚持政府自身改革先行，充分发挥市场机制作用，不断激发市场主体的创业激情和创新活力，打造简政放权的服务型政府。深化商事制度改革，推动“证照分离”全覆盖，精准发力、精细服务，努力构建“亲清”政商关系。深入推进简政放权，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，降低制度性交易成本，创建长三角经济一体化的微观基础。优化政府机构设置和职能配置，不断加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、投资审计、公共服务和生态保护等职能。按照公开、公平、公正原则，深化政府购买服务改革，建立比较完善的政府向社会力量购买服务制度，形成与经济社会发展相适应、高效合理的公共服务资源配置体系和供给体系，公共服务水平和质量显著提高。

打造最优营商环境。积极推进政府服务标准化、规范化、便利化，持续优化项目审批服务方式，实现更多事项“最多跑一趟”“数据只提供一次”，推动惠民利企政策“免申即享”。全面落实优化营商环境相关条例，深化“放管服”改革，优化项目审批流程，打造招商数据共享平台，进一步提高招商服务意识，强化项目落地转化，不断整合招商引资扶持政策。深入实施“宁满意”工程，巩固提升“一网通”“一区通”“一窗通”等改革举措，不断丰富“一指通”“一机通”“一照通”等应用场景，持续优化群众办事体验、提升政务服务效率。聚焦“法治111”服务体系建设，借助优化营商环境法治服务中心，为企业提供“一站式”司法保障。构建实体、网络、热线“三大平台”，通过“线上+线下”融合互通，为企业提供行政审批、产权保护、纠纷化解、法律帮助和投诉处理等全方位法治服务，打造法治化营商环境“六合模式”。精准对接企业和个人需求，提供更多企业和个人全生命周期套餐式服务。

## 第二节 发挥比较优势 打造政策洼地

深化土地管理制度改革。健全城乡统一的建设用地市场，完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。规范土地流转，探索土地经营权入股从事农业产业化经营路径，建立土地规模经营风险防控机制。研究制定加强农村宅基地管理的政策措施，在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，探索优化村庄用地

布局，盘活利用农村零星分散建设用地。依法依规开展集体经营性建设用地入市改革，探索建立农村集体经营性建设用地就地入市、异地调整入市和集中整治入市等机制。完善农村土地征收制度，维护被征地农民合法权益。

**完善基本经济制度体系。**巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。优化民营经济发展环境，完善支持民营企业发展政策措施，保证各种所有制经济依法平等获取生产要素和政策支持，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，不断降低民营企业经营成本和负担。完善要素市场化配置，推动有效市场和有为政府更好结合。深化金融供给侧结构性改革，完善现代财税金融体制，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展。完善开放型经济扶持政策，大力推动服务贸易创新发展，积极探索培育外贸新业态新模式。全面落实准入前国民待遇和负面清单管理制度，制定进一步促进外资高质量发展的政策措施。

### 第三节 释放市场活力 打造兴业福地

**增强市场主体活力。**深化国资国企改革，深入推进政企分开、政资分开、所有权和经营权分开，推动文旅集团、公用集团等国有资本做大做强做优。探索具有地区特色的发展路径，推动国有企业转型，充分发掘国有企业的资源和潜力，形成优势突出和较为完整的主业产业链，完善专业化运营体系，建设统一开放和竞争有序的市场体系。完善各类国有资产管理体制，实施国有企业

分类监管，健全激励约束机制。完善各类国有资产管理体制，推进国有资本投资运营平台建设，积极争取市级国有资本参与成立或设立产业发展投资基金和科创基金，支持新旧动能转换、产业转型升级和企业并购重组等，发挥国有资本引领导向和调解功能，更大力度服务“四新”行动计划和创新名城建设。鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。引导非国有资本参与国有企业改革，鼓励发展民营资本控股的混合所有制企业。鼓励社会资本投向农业、城市基础设施、文化产业、医疗服务和生态环境保护等领域。

**加快金融改革创新。**提升金融服务实体经济能力，拓展金融支持实体经济新渠道，凝聚金融资源，形成惠企合力。强化金融机构布局，吸引银行、证券、保险、股权投资机构等进驻我区，形成多层次、全覆盖、有区分度的金融服务体系。扩展企业融资渠道，提升企业资本市场融资意愿及热情，通过分梯次培育的方式，实施六合区企业上市培育“131计划”：即“十四五”期间建立100家企业的区级上市挂牌培育库，上市挂牌企业超30家，新引进不少于10家股权投资机构，以金融手段促进产业集聚、服务资本招商。降低企业融资成本，加强对创业创新、中小微企业、科技型企业 and 涉农经营主体的金融服务，发挥好“宁创贷”的风险分担优势，进一步释放金融普惠效能。创新金融服务方式，做大“紫金快贷”“惠农快贷”产品盘子，增强小微企业风险分担资金池对金融资本的撬动作用，引导银行、担保等金融资源向小微企业倾斜。

完善住房市场发展体系。鼓励支持优质诚信房地产企业做大做强，研究养老、科技、旅游、健康等地产产业政策，支持跨界发展。推广装配式建筑和成品住房，发展绿色、低碳、节能、环保的高品质住房。鼓励住房租赁企业，通过租赁、购买等方式多渠道筹集房源，实施专业化和市场化运作。综合运用销售、规划、建设、用地、产业、财税和金融等政策手段，进一步加大房地产市场违法违规联合执法查处力度。完善商品房预售资金监管和存量房交易资金监管制度，提高房屋租赁登记备案率，规范房产中介机构行为，推进诚信体系建设，建立并完善行业信用管理平台。到 2025 年，全区房地产市场运行效率效能显著提升，建立符合市场规律、购租并举的住房市场体系，基本形成“制度完善、机制健全、供需平衡、结构合理、价格稳定、秩序规范”的发展格局。

提升事中事后监管效能。建立和完善信息互联共享，通过全省统一的市场监管信息平台及公共信用信息系统，实现市场监管部门、审批部门、行业主管部门及其他部门之间的信息实时传递和无障碍交换。建立政府部门间联动响应机制，加强部门合作，形成监管合力，落实后续监管办法，做好证照衔接工作，实施证照联动。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，全面推行部门联合监管，创新监管方式，切实解决多头监管和重复检查问题，增强市场主体信用意识和自我约束力，营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境，实现综合监管、智慧监管。

## 第八章 聚焦城乡融合发展 提升区域影响力

推动城乡融合发展，统筹推进新型城镇化和乡村振兴，精心布局生产、生活、生态空间，加快优化城乡功能品质，提升城乡承载力和宜居度，擦亮“古棠新韵”的宜居名片。

### 第一节 突出规划引领 带动区域资源整合

充分发挥规划引领作用。发挥规划的战略导向作用，强化“多规合一”，完成全区和街镇国土空间规划编制，形成“一心、一轴、两带、两组团”的总体格局。“一心”：以滁河两侧区域为中心，打造副城中心，作为六合新的城市中心；“一轴”：沿江北大道-雄州东路交通干线为主轴，实现跨越式发展，形成龙池-雄州-横梁城镇发展轴，落实宁镇扬同城化发展战略；“两带”：落实主体功能区规划要求，以生态保护为前提，依托长江生态廊道及六合北部山林丘陵，形成滨江生态带及北部山水生态带，构建完整的蓝绿空间系统；“两组团”：结合全区城镇体系规划，规划形成雄州副城组团和龙袍新城组团，作为城市集中建设的组团，是六合具有高品质人居环境的高度城市化地区。

**加强龙袍新城开发建设。**按照“长江经济带双向开放的海港枢纽经济区、长三角湿地特色的绿色发展区、宁镇扬跨界协同的先行区、南京市宜居宜业宜游滨江新城”的定位，加快形成“一心、五轴、一带、两片”空间布局，积极建成城市板块，启动新经济

板块。依托云彩时代、盟固利新能源电池项目，大力发展新能源产业、数字创意产业；围绕物联网设备、5G硬件与应用、工业应用与智慧城市，大力发展新一代信息技术及装备；充分利用龙袍生态资源、湿地资源优势，大力发展以长江渔村为主的农业休闲旅游、以龙袍长江湿地公园为主的湿地生态旅游，以奶山为代表的休闲旅游度假区，建成滨江风情体验区。加快推进路网轨道建设，形成“三横两纵”主干路、“九横四纵”次干路，与省市共同加快建设仙新路过江通道、地铁14号线、七乡河过江通道、龙潭过江通道、浦仪公路东段（S356）快速化、江北至仪征市域郊铁路建设，形成经纬交错的交通循环大格局。建设龙袍新城智能城市生命体，打造绿色低碳新城区，建成长江未来公园城。

优化城乡发展空间布局。坚持“城乡一张图、全区一盘棋”，以空间全域化、精细化的规划引领城乡发展，坚持城乡统筹，持续改善六合区城乡面貌，按照“大集聚小分散”分区控制，中心集约集聚，外围生态发展的总体要求，实现城乡统筹发展。优化功能布局，提高土地集约利用水平和空间紧凑度，规划形成“一个副城（雄州副中心城）、一个新城（龙袍新城）、七个新市镇（龙池、程桥、金牛湖、横梁、马鞍、冶山、竹镇）和若干新社区”等四级城乡体系。考虑隔离廊道、生态控制区以及人口密度等因素，小区域内进行城镇化引导，形成小而精特色化城镇。发展绿色经济，关注非集中建设区，挖掘生态空间、乡村空间的发展价值，注重多元产业融合，催生新业态和新载体。统筹推进以人为

核心的新型城镇化、美丽乡村和生态环境建设，着力提升城乡人居品质，完成镇村布局规划，实现重点地区规划全覆盖。

## 第二节 突出产业融合 带动乡村振兴

推动农村产业融合发展。深化农村供给侧结构性改革，以推进都市型现代农业主导产业优化升级为突破口，实施耕地质量提升示范区建设、轮作休耕示范区创建和“茉莉六合”区域公共品牌建设等，不断完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系和服务体系，加快农村一二三产业融合发展，全面提高农业质量效益和竞争力。加快发展适应现代农业建设需要的物质装备和技术支撑体系，推进农业生产智能化、精细化和绿色化，提升现代农业综合生产能力。充分依托“互联网+”“旅游+”“生态+”和“双创”，推广运用个性化定制、会展农业和农业众筹等新模式，积极发展乡村旅游、精品民宿、农耕文化体验和健康养老等新业态，实施休闲农业精品工程，推进休闲设施升级、服务水平提升和文化内涵彰显，支持农村电子商务发展。到 2025 年，优质稻米、绿色蔬菜和创意休闲农业产值均超过 10 亿元，农业电子商务交易额达 27 亿元。

完善现代农业经营体系。大力培育家庭农场、农民专业合作社和农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，强化农民专业合作社、家庭农场基础作用和龙头企业示范引领作用，探索推行合作式、订单式和托管式社会化服务，加快构建以适度规模经营为基础、小农户合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合

型现代农业经营体系。加快建立新型农业经营主体支持政策体系和信用评价体系，继续加大财政、土地、信贷、保险和税收等政策支持力度，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。开展农超对接和农社对接，提升小农户组织化程度，促进小农户和现代农业发展有机衔接。到 2025 年，培育市级及以上示范家庭农场 70 家、农民合作社示范社 30 家。

提升农业产业服务水平。整合政府、企业和社会等多方资源，推动政策、科技、资本、信息和管理等各类要素向农村集聚，积极培育新型农业社会化服务主体，鼓励引导社会力量、农业行业协会等非政府组织参与公益性服务。加强农村基层统战工作，建立建强“绿领”新农人代表人士队伍。鼓励农民就地创业和返乡创业，加大各方资源支持本地农民兴业创业力度。发展多种形式的创新创业支撑服务平台，健全服务功能，开展政策、资金、法律、知识产权、财务和商标等专业化服务，充分发挥农业电商服务平台等服务功能，积极利用 12316 惠农短信平台、微博和微信公众号等向各类农业经营主体提供农业信息服务。加强街镇农业技术推广、动植物防疫和农产品质量安全监管等公共服务机构和队伍建设，不断提升公益性组织的服务能力。加大产业发展技术、服务和管理等方面的培训力度。引导扶持专业化服务组织开展良种种苗繁育和病虫害统防统治等社会化服务。

### 第三节 突出基础设施建设 带动城乡一体发展

建立综合交通运输体系。加快马鞍机场建设，以马鞍机场为载体引导现代物流、航空制造、航空服务、高端商务以及先进制造业等高端产业和优质要素资源集聚。加强“三网”建设，合理规划六合西站、地铁 14 号线建设，推动城市快速路、轨道交通快速发展，提升江北新区各组团的凝聚力。推进六合干线公路网建设，推进 235 国道南京六合苏皖交界至新集段（西部干线）“二改一”工程建设，升级改造 S501（六合雄州至西坝港区段）、S422（江北大道至头桥东段）、S247（金牛湖段）、六合东部干线（X201、S421、S002 冶山至 328 国道段）、配合 G328（宁扬交界至龙池互通段）相关建设工作，进一步加强各乡镇的城乡公交建设，缩小城乡交通基本公共服务差距，实现基本交通服务均等化。

强化基础设施一体化。合理区分公益性和经济性属性，完善乡村基础设施分级分类投入建设机制。支持有条件的地方将城乡基础设施项目整体打包，一体化开发建设。加强城乡殡葬服务设施建设，加快供水管网建设，推进城乡供水一体化建设，推动由乡村基础设施产权所有者建立管护制度，健全城乡基础设施“市区镇村”四级管理网络，推动城乡道路和河湖治理工程等公益性设施管护和运行投入纳入一般公共预算。着力强化城乡民生水务和防洪排水安全保障，积极推进农田水利重点项目建设，持续优化城区易淹易涝地块排水改造，完善优化水网布局，加快现

代化水利综合保障体系建设。加快农村信息基础设施建设，超前布局打造智慧枢纽，推进光纤到户，开展农村 5G 网络覆盖工程，积极构建共享、安全的信息基础设施网络。

提升雄州组团城市综合功能。完成六合副城马营片区基础设施建设，推进骁营片区、灵岩山片区开发建设，紧扣江北 RBD（旅游商业区）发展定位，紧密联系创新经济、文旅产业，以发展教育拉动产业，以产业发展拉动城市建设，打造宜居、宜业、宜商、宜学的创业基地和人文新城。推进城西 010 片区前期工作，加快构建水陆空铁综合交通体系，逐步建设集空铁物流、生产研发、商务办公、生态宜居于一体的综合枢纽片区。依托老城独特的历史底蕴和文化魅力，打造特色化、精品化商业，塑造民国风情文化街，通过介绍展示、文化体验、体育休闲、特色商业等多重方式传承六合文化。重点打造“一心一环”公园，体现绿色老城魅力，促进凤凰山公园等绿色开敞空间的渗透，推动“窄马路、密路网、开放街区”与城市慢道结合，增加步行绿道，积极打造“城市绿谷”。加快推进金牛湖、竹镇重点新市镇建设，逐步完善街镇基础设施建设和提升公共服务水平。

#### 第四节 突出美丽乡村打造 带动农民增收致富

实施乡村建设行动。围绕“强富美高”新六合建设总体要求，聚力创新、聚焦富民，统筹推进美丽乡村示范村（宜居村）和省級特色田园乡村培育，强化点线面结合，加快推进全域美丽乡村提档升级，还自然以宁静、和谐和美丽的同时，促进农业增效、

农民增收和农村增绿。示范村突出形态、生产、生活、生态、乡风“五美”的要求，围绕生活垃圾收运处理、道路修护、绿化养护、河道管护、公共设施维护等“五位一体”建设，建立符合村庄实际的长效管护机制。特色田园乡村突出培育特色产业、特色生态、特色文化，建设美丽乡村、宜居乡村、活力乡村。

创新“美丽乡村+”发展模式。以美丽乡村建设为载体，以国家农村产业融合发展示范园为契机，下大力气推动农业与休闲旅游、科教文化、养生养老、运动健康等产业深度融合，发展都市休闲农业创意产业等，培育“美丽乡村+”“互联网+”“创意文化+”产业和民宿业等新模式，形成一批区域辐射能力强、示范带动作用好的农村产业融合发展示范样板。依托区域自然资源、生态禀赋和区位优势，着力盘活农村资源要素，构建多元化投入、市场化运作机制，打造一批乡村民宿村。强化我区历史文化遗产保护，打造六合文庙为代表的传统文化保护片区。深度挖掘竹镇大泉梅云康养、程桥水韵原乡农旅产业融合发展模式，推动产业融合现代化、智慧化，打响六合农旅融合品牌。

探索农民增收新途径。坚持多策并举，通过就业、创业、产业、物业“四业”联动，促进农民增收。引导创业促增收，完善就业扶持和培训体系，扶持农林科技创业创新发展，健全对城乡劳动者政策统一、服务共享、机会均等的就业创业服务体系，开展“培训、就业、保障”三位一体的培训新模式，提升劳动力转移就业的组织化程度和质量，增加稳定性工作收入。大力推进创业富民，重点鼓励和支持高校毕业生、返乡农民工、农业科技人员等各类人才回乡下乡创业、农村劳动力就地创业、农村就业困难人

员家庭创业，大力兴建农民创业基地，开展电子商务创业，持续扩大农民创业规模和富民效应。做强产业促增收，大力培育农村新产业、新业态，深化农业全产业链运营，不断增加农民经营性收入。做活物业促增收，鼓励农民利用承包地经营权、闲置房屋租赁经营、入股经营，鼓励农民以承包地经营权出租、入股、托管等多种形式长期流转承包地，增加股金和物业收入。

### 第五节 突出精细化管理 带动人居环境提升

**改善人居环境。**深化“城市更新”理念，加快推进棚户区改造、危险房屋解危和城中村改造，保障群众居住条件和居住安全。推动建设“适用、经济、绿色、美观”的精品保障房，十四五期间，完成棚户区改造 40 万平方米，保障房建设 180 万平方米。推动住区物业管理向社会化、专业化和市场化方向转型升级，探索物业管理与城市管理有机融合，构建“智慧物业”服务体系。分类推进老旧小区（住房）系统整治、既有住区改善提升和次新住区建设提标，到 2025 年，基本完成主城区 2000 年前后建成的老旧小区改造，有序实施城市修补和有机更新，切实提升城市居民乐享的居住环境。吸引更多社会资本参与农村人居环境整治、美丽乡村建设和现代农业发展，真正使乡村美起来、富起来、强起来。

**优化城乡面貌。**持续完善生活垃圾治理，积极推进“户分类投放、村分拣收集、镇回收清运、有机垃圾生态处理”镇村生活垃圾分类处理体系建设，创成省级垃圾分类示范区；完善“五位一体”的村庄环境长效管护机制和“五有”机制，全面淘汰非密闭

垃圾收集车。开展“清理暴露垃圾、清理河塘河道、清理卫生死角和清理临时堆点”等专项治理工作，继续做好农村人居环境整治工作。2022年建成日处理能力1000吨的六合垃圾焚烧发电厂项目，同步建设容量不少于35万立方飞灰填埋场作为垃圾焚烧发电厂项目附属设施，解决六合区生活垃圾末端处置问题，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化，到2025年垃圾分类集中处理率达85%以上。提档升级公共厕所服务能级，到2025年不断优化公厕布局，合理改善公厕设置等级结构，逐步提高主城区二类以上公厕占比，农村地区以三类为主，深化便民服务举措，推进无障碍设施设备覆盖，优化市民如厕环境。不断提升城市园林绿化景观面积，到2025年建成区绿地率达41.5%。

提升城市形象。努力强化环卫精细作业，完善区级环卫数字化平台功能，继续指导各街镇（作业公司）加大科技化、信息化、智能化要素在环卫工作中的运用，充分发挥指挥协调、统计分析和检查督促作用，切实体现精细化和智慧化管理实效。加强户外广告管理，编制城市户外广告设置规划，探索城市户外广告市场化运作模式。创建2条“省级示范路”，完成10条主次干道店招标牌的整治出新。推动门前三包管理，坚持教育、处罚并重，按照“打造亮点，示范带动”的思路，提升城市品位，创建城市亮点，辐射带动城市整体形象全面提升。推进背街小巷整治，打造点、线、面协调呼应、相得益彰、特色鲜明的整体景观效果，实现小巷旧貌换新颜。着力打造商业中心、地铁出口等窗口地区“门前三包”管理示范点，建立的“门前三包”自治联盟逐年增加15%-20%。

## 第九章 聚焦生态文明建设 提升环境承载力

坚持生态优先、绿色发展，把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，推动环境保护和生态修复齐头并进，提升生态系统质量和稳定性，加快推进绿色低碳发展，努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带，擦亮“襟江带滁”的生态名片。

### 第一节 坚持生态优先 打造江北最美岸线

坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”战略部署，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，建设“绿色生态带、转型发展带、人文景观带和严管示范带”。

强化长江岸线联动共治。全面推进污染治理“4+1工程”，大力开展船舶污染治理，严查非法排放船舶水污染物行为，健全船舶污染物接收机制，确保靠泊船舶各类污染物应收尽收。提升水产生态健康养殖水平，实施畜禽粪污资源化利用，实现主要农作物化肥农药使用量负增长。严守企业环境准入门槛，关闭搬迁各类污染企业，推进沿江产业转型升级，发展生态型特色产业和生态文化资源，促进资源高效利用，培育新经济增长点。强化长江岸线监管力度，开展长江沿岸排污入河口排查整治，建立健全排污口排查整治标准规则体系，提升排污入河口监管水平。

加大长江岸线生态复绿力度。推进长江沿岸宜林地植树造林，高质量植绿，大规模增绿，抢救性复绿，实施森林质量提升工程，基本建成沿江绿化带；加大长江水生生物保护力度，坚决贯彻落实长江“十年禁渔”部署。实施水土保持重点工程，综合治理水土流失面积30平方公里以上。高质量打造沿江特色示范段，完善资源补偿交易机制，全面落实生态补偿制度。

加强湿地保护。充分发挥六合长江湿地、河流湿地、湖泊湿地、人工湿地等丰富的湿地资源，坚持“全面保护、科学修复、适度开发和合理利用”的基本原则，加强各类湿地保护形式建设，建立以湿地公园和湿地保护小区为主体，小微湿地保护为特色，其它湿地保护形式为补充的湿地保护体系。加强对库塘、水产养殖场等人工湿地的保护和管理，使湿地生态系统进入良性循环。全面提高六合区湿地保护、管理和合理利用水平，最大限度地发挥湿地生态系统的功能和效益，实现湿地资源的可持续利用。到2025年，全区湿地保护管理体系得到进一步提升，湿地生态系统进入良性循环，湿地生态功能全面提升，湿地生态、经济和社会效益得到充分发挥；推进龙袍长江省级湿地公园建设，全区自然湿地保护率不低于62%。

## 第二节 坚持绿色发展 打造区域特色新空间

促进资源回收利用。构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系，提高大宗固定废弃物、塑料袋、电子废弃物、废旧轮胎、废旧金属和废旧沥青路面材料的再生利用水平。围绕垃

圾分类与“两网融合”、建筑垃圾资源化综合利用、再制造和再生资源利用、水资源综合利用和生产者责任延伸等领域，推进新能源汽车动力电池回收利用等一批循环经济工程项目。落实最严格水资源管理制度，加强城市水资源循环利用，推进污水处理厂尾水再生利用。强化垃圾分类规范化管理，健全生活垃圾分类投放、收集、运输和处置体系，完成全区垃圾分类全覆盖，建成六合垃圾焚烧发电厂。到 2025 年，生活垃圾焚烧处理比例达到 100%以上，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上。

**推进绿色产业新发展。**实施园区循环化改造，推动企业循环式生产和产业循环式组合，搭建资源共享和废物处理公共平台，推进工业锅炉、电机系统、余热余压利用和能量系统优化等节能工程建设，加快淘汰落后机电产品和技术，提高能源资源综合利用效率。推进存量化工生产企业改造升级，关闭淘汰工艺低端落后、附加值低、风险隐患多的化工企业。开展绿色技术创新企业培育，培育一批绿色技术创新企业和绿色企业技术中心，创建一批绿色技术创新示范企业。加快传统产业智能化改造，推进制造过程、装备、产品智能化升级，鼓励企业开展智能工厂、数字车间升级改造，探索建立智能制造示范区。全面推进绿色建筑发展，新建民用建筑全面按照一星级以上绿色建筑标准建设，使用国有资金投资或者国家融资的大型公共建筑采用二星级及以上绿色建筑标准建设。实施 65%建筑节能标准，推进既有建筑节能改造，推广新型墙体材料等绿色建材和建筑节能技术。到 2025 年，全

区基本形成绿色产业发展的生产生活方式，建筑业总产值达 280 亿元，绿色建筑占新建建筑比例达 92%。

**打造绿色消费新引擎。**推广环保、绿色生活观念，开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费方式。鼓励降低私家车使用强度，大力推广新能源汽车，完善步道自行车道建设，优化公共自行车网点设置，合理引导共享单车发展，打造“步行+自行车+公交”的绿色交通模式。推动绿色货运配送示范工程，提高城市配送效率，降低城市配送成本。完善绿色产品市场准入和追溯制度，推广生产者责任延伸制度，形成安全、便利和诚信的绿色消费环境。鼓励企业开设闲置物品网络交易平台，提高闲置物品利用率。倡导餐饮企业提供小份餐饮、自主餐饮和分餐制等节俭用餐服务，推行绿色餐饮自律，提升餐饮外卖、快递包装等行业绿色发展水平。健全绿色发展激励体系和绿色发展评价机制，建立政府优先采购绿色产品和服务制度。支持社会主体开展绿色社区、绿色医院、绿色家庭、绿色学校、绿色饭店、绿色商场、绿色建筑等系列绿色创建活动，推动绿色低碳生活理念普及。

### 第三节 坚持综合治理 打造全市最美后花园

**强化水环境综合治理。**加强河湖水环境长效管理，优化调度生态补水，推进水生态修复工程，实施河道水环境整治提升工程，国省考断面及省控入江支流断面稳定达标，市控入江支流控制断面全部达Ⅴ类以上，构筑河畅、水清、岸绿的水生态；滁河入

河支流水质全部达功能区要求。推进农村污水处理设施全覆盖，适时推动雄州污水处理二厂二期、三期建设，加快污水管网建设和改造。到 2025 年，建成区 80% 以上面积建成“污水处理提质增效达标区”，基本实现污水管网全覆盖，实现所有自然村农村污水处理全覆盖，河湖水质全面达标、空间面貌明显改观、自然生态有效修复，坚决打赢污染防治攻坚战。

**强化大气污染防治。**大力推进大气污染防治，强化多污染物协同控制，实施精细化管理，加强挥发性有机物和氮氧化物协同治理，推进细颗粒物和臭氧浓度的“双控双减”。制定碳达峰行动实施方案，强化碳排放总量、强度“双控”和峰值目标管理。提高机动车尾气排放标准，全面实施机动车第六阶段污染物排放标准；进一步提高机动车油品标准，强化高污染车辆区域限行。严格控制施工扬尘污染，落实属地责任和网格化管理，落实控尘措施。严格渣土车辆运输管理，提高道路机械化保洁水平。明显改善大气环境，明显减少重污染天气数量，增强人民群众蓝天满意度，坚决打赢蓝天保卫战。到 2025 年，空气质量达到二级标准天数比例达到 80%，PM<sub>2.5</sub> 浓度年均值低于 35 微克立方米。

**强化土壤污染治理。**严格落实土壤污染源预防和风险管控，开展建设用地污染地块治理，大力推进尾矿库污染治理，实施工矿废弃用地和采石宕口生态修复。严格管控污染土地和疑似污染土地，防止已污染土地流转开发使用，避免新增土地污染，扎实推进净土保卫战。以保障农产品质量为核心，对安全利用类耕地应用农业生态等修复技术，到 2025 年，全区受污染耕地安

全利用率达到 96%以上，加强农产品产地环境例行监测。强化农业面源污染防治，提高肥料利用率，实施高效低毒低残留农药、高效植保机械双替代行动，至 2025 年，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达 95%以上，到 2025 年化肥、农药使用量较 2015 年分别减少 25%、22%，规模化养殖场（小区）污染治理率达 98%，力争农膜回收率达 92%。

**强化环境常态化管理。**建立健全环保责任落实体系和制度。完善生态环境损害赔偿制度，探索实行生态环境损害责任终身追究制。强化规划引领，提升生态保护策划、规划和设计水平，严守生态保护红线；严格项目和行业准入标准，加强保护区内建筑项目清理和周边企业日常环境监管。健全常态化执法机制，全面推行排污权有偿使用和污染第三方治理，增强环保监管实效。完善绿色发展考评体系，强化生态补偿激励机制，全面推行资源有偿使用和环境权交易制度。健全环境监测预警系统，利用大数据等技术加强环境治理；强化源头防控，加大区域环境治理联动，提升区域污染防治科学化、精细化和一体化水平。加强排放标准、产品标准、环保规范和执法规范对接，积极开展联动执法，创新区域监管模式。

#### 第四节 坚持以人民为中心 打造全省绿色新品牌

**提升六合生态美誉度。**以改善环境质量为核心，以解决人民群众强烈反映突出问题为重点，完善环境协同治理体系，全面加强污染防治，推动有关问题及时有力解决。增强区域居民对环境

治理的参与度和对环境质量改善的满足感，缩小生态环境改善与人民群众实际感受偏差。鼓励区域人民群众保护生态，合理利用生态，孕育新型绿色产业，培育优质生态项目；加大对外宣传力度，依托平山森林公园等平台展示六合区污染防治和生态发展成果，引导外界亲近六合生态，了解六合生态，提升区域生态文明美誉度和竞争力。

**打造全省绿色新品牌。**深入践行“两山理论”，促进经济发展与生态保护和谐共生，大力推进“面上保护、点上开发”战略，坚持保护为主，合理、有效和有针对性地开发运用生态资源。充分利用区内优质生态资源，加速生态资源经济化进程，加快吸引绿色产业集聚，增加绿色产品供给，鼓励生产绿色优质农产品，打造省内一流和国内知名的绿色产品品牌。探索建立环境权益交易体系和生态产品产权交易体系，推动生态资源向生态资本的有效转化。建立生态产品价值实现机制，完善生态补偿转移支付制度。充分借助与市旅游集团合作优势，加大宣传力度，提升六合生态旅游知名度和影响力。推动“生态+”战略进一步落实，促进生态、城镇和产业等进一步融合发展，加快建设区域绿色发展新样板，打造全省绿色新品牌。

## 第十章 聚焦公共服务优化 提升群众向心力

坚持以人民为中心的原则，推动资源共享，注重社会公平，促进社会安定，健全服务体系，提升服务水平，保障基本民生，改善人民生活品质，切实满足人民美好生活需要，增强人们幸福感和满足感，真正落实改革为民，改革成果由人民共享，擦亮“四乡集萃”的文化名片。

### 第一节 公共资源均衡配置 增强群众幸福感

提升公共卫生医疗服务水平。持续深入推进综合医改，合理降低医疗成本，建立现代医院管理制度，促进中医药事业发展，区中医院通过三级医院评审；推进新建一所三级医院，提升龙袍新城片区医疗供给能力。推动优化医疗资源布局，发展非公立医院，满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求。提升农村医疗服务水平，完成金牛湖、东沟二级医院创建工作，完成龙池二级医院建设项目。提升综合医院收治能力，区人民医院新病房楼投入使用，力争启动新城二期三级医院建设；提升区域精神卫生防治能力，建成区脑科医院。完善基本公共卫生服务和家庭医生签约服务内涵，提高基本公共卫生服务项目经费补助标准。加强卫生人才队伍建设，推进人工智能、可穿戴设备和移动医疗、物联网等新技术融合应用。加快建成区人民医院传染病房楼，力争启动疾控中心大楼建设，提升全区疾病预防控制水平和应对重大公

共卫生突发事件防控能力。建立多元化综合监管体系，推进智慧卫健建设，强化职业健康卫生工作责任制，构建区、街镇一体的卫生监督网络队伍。创成省健康促进区。到 2025 年，人均期望寿命达到 82.5 岁。

推动优质教育资源全覆盖。以建设江北教育新高地为引领，积极实施“外引内联”战略，高位推动引入主城名校合作办学，深化合作内涵，提升办学质效；放大区内优质教育资源，组建 5 个幼儿、5 个小学、3 个初中城乡教育联盟，探索抱团高质量发展的新体制机制，不断扩大优质教育资源覆盖面，创成全国学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡区。不断优化教育布局，加快第一幼儿园、六城中心园、龙瑞路幼儿园、雄州中心园及复兴路初中建设进度，引领城市化发展，做好新城雄州中心区、龙袍新城及经济开发区相关幼儿园、小学及初中教育设施的先期配套工作，率先启动南师附中六合分校雄州校区和龙袍校区新建。持续推动六合高中、实验高中对标省高品质高中要求办学，程桥高中建成省四星高中，适时新建一所高中；促进六合中等专业学校升级为高职院校，力争引进高水平大学。深化“区管校聘”改革，启动校长职级制改革，加强“四有好教师”队伍建设，健全学校家庭社会协同育人机制，构建区域高质量教育体系。

推进养老服务体系建设。积极应对人口老龄化难题，推动养老事业和养老产业协同发展，逐渐形成一批规模化、连锁化、品牌化的养老服务企业，形成产业集聚优势。健全基本养老服务体系，筑牢居家养老服务基础，优化社区养老服务设施布局，提升

社区居家养老服务中心功能，增强机构养老服务功能，加快养老综合体、嵌入式养老机构等建设，保持养老机构床位数与老年人口同步增长，确保每千名老人拥有床位数不低于45张。支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，完善“家庭养老床位”建设、补贴、监管等，支持养老机构发挥溢出效应，推动护理型居家养老综合服务中心建设，引导养老服务机构向养护型方向发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，实现“时间银行”服务站点全覆盖。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。加大专业养老职业技能培训力度，探索校企合作创新发展模式，研究制定人才技能评价和人才激励管理办法，增强养老服务人才职业认同感和工作凝聚力，促进养老服务专业队伍稳定健康发展。健全养老服务综合监管制度，深入推进养老服务机构标准化建设，打造一批3A级以上居家养老服务中心和三级以上养老机构。

## 第二节 思想文化包容开放 增强群众归属感

坚持先进思想文化的引领作用。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观为引领，全面加强思想理论武装，实施思想文化引领高地战略建设，不断增强先进思想文化的价值引导力、思想感染力、文化凝聚力、精神推动力。坚持党对意识形态工作的领导权话语权。坚持正确舆论导向，唱响主旋律，弘扬正能量，巩固党和人民团结奋进的共同思想基础。强化意识形态的政治属性，加强党对意识形态工

作的全面领导，完善意识形态工作责任制；遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，建立重大主题策划和协同报道机制、优秀作品全网推送和通报激励机制。加强区融媒体中心建设，深化改革突出移动优先，深入推进媒体融合创新发展。推动区属主流媒体加大栏目、节目创优力度，推进传播手段建设和创新，打造一批具有较大影响力、群众关注度高的品牌栏目节目，打造具有强大传播力、引导力、影响力和公信力的融媒体、融平台和融体系，塑造 5G 时代的“四全”融媒体发展新格局，实现各种媒介资源和生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端和管理手段共融互通；加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度。深化新时代文明实践中心（所、站）建设，完善覆盖区、镇街、村居三级的新时代文明实践体系，巩固拓展文明城市创建成果，健全志愿服务体系。

不断推进文化产业融合发展。以融合发展为路径，以六合产业资源和文化资源为基础，聚焦重点产业、聚焦重点板块、聚焦重点项目，加快实施“文化+”战略，重点发展文化生态旅游、文化体育休闲、文化科技融合等新兴业态；举办金牛湖茉莉美食文化旅游节、龙袍蟹黄汤包节等系列节庆活动，形成六合文化旅游品牌矩阵；研发农民画系列文创产品，推动农民画对外交流，争创中国民间文化艺术之乡和省华侨文化交流基地；成立雨花石收藏者联盟会，建立雨花石鉴赏互动平台，开展雨花石巡展，做强横梁雨花石交易市场。推动六合企业和文化产品走出去，培育一

批文化出口企业和重点项目，引导文化企业打造文化品牌，构建具有区域特色的文化产业体系。

**完善公共文化体育服务体系。**提升基层文化服务能力建设，文化惠民服务高质量对接群众文化需求，鼓励社会力量参与公共文化服务。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，结合南京市创建‘博物馆’之城，推动区博物馆建成开放；推进区少儿图书馆建成开放，推进大剧院、规划馆投入使用，推进文化站、综合文化服务中心提档升级；进一步提升文化场馆服务质效，推进公共文化数字化平台建设向街镇、社区分馆延伸。建成复兴桥体育综合体项目，推进新城板块副市级体育中心建设，推进区级、街镇级、社区级多功能运动场、体育公园、健身步道等体育设施建设；利用“全民健身日”等时机开展体育健身活动，创建全民运动健身模范区，继续办好中华龙舟大赛、竹镇半程国际马拉松赛等品牌赛事活动，到2025年，人均体育场地面积超过省市平均水平，人均接受文化场馆服务次数年均增长10%以上。深化“书香六合”创建工作，将打造的“城市书房”“24小时图书馆”“共享阅读空间”等阅读设施融入城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”建设，推动全民阅读活动全面融入各类新时代文明实践活动，不断提升公民文明素养，营造良好社会文明风尚。

**全力推进文化思想宣传交流。**加强六合优秀传统文化、红色革命文化保护传承，建设六合抗日战争展览馆和渡江胜利公园，打造“六合同心文化广场”，擦亮“四乡”文化品牌，打造《茉莉花》史料馆非遗传承基地，举办民歌大赛等活动，进一步唱响六

合民歌；建立“六合名人馆”，集中展示六合历史名人、名作和历史成就。建立完善非遗项目及传承人数据库，加强非遗数字化采集，做好六合民歌、农民画、雨花石鉴赏、竹镇女子高跷等非物质文化遗产的传承、发展和创新。加强历史文化名镇名村保护，做好传统民居、革命文化纪念地、农业遗产等保护工作。加强文艺创作工作，“十四五”期间完成各类文艺精品创作不少于30件，打造五星级艺术团队不少于15个，力争获评江苏省“五星工程奖”。紧扣全面建成小康社会、建党100年等重要节点，加强文艺创作工作，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民的精品力作。创作一批体现六合区域特征和文化特色的文艺作品，讲好六合故事。

**全面提升公民科学素质。**加强科普基础工程建设，推动科技场馆、科普教育示范基地等与文化馆、博物馆、图书馆等公共文化基础设施联动。以互联网、大数据、云计算等信息技术为载体，构建多元高效、精准普惠的科普资源供给和服务推送渠道。充分挖掘六合自然资源、农民画等本土科普资源，加大对优秀原创科普作品的扶持。推进青少年、农民、社区居民等五类重点人群科学素质建设，积极探索科技创新后备人才选拔和培养机制。

### 第三节 社会保障充分全面 增强群众安全感

**构建就业创业高质量发展体系。**坚持就业优先政策，树立经济发展就业导向，优化政策落实机制，推进政策创新，千方百计稳定和扩大就业。推动创业载体建设，鼓励大学生就业创业，促

进企业集聚大学生，培育高技能人才。不断优化人力资源市场服务，多渠道开发就业岗位，更加充分更高质量地满足各类劳动者求职需求。持续完善就业援助机制，促进就业困难群体就业创业。优化创业服务机制，大力鼓励和支持自主创业。推进街镇公共就业服务能力建设，优化线下服务，推行线上服务，全力提升公共就业服务均等化水平。大力开展职业技能培训，加强高技能人才队伍建设，推进在线职业培训平台建设，努力培养造就适应六合经济社会发展需要的知识型、技能型、创新型人才队伍和高素质劳动者。至 2025 年，累计新增城镇就业 10.5 万人，创业带动就业 1.8 万人。

构筑高水平社会保障体系。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，发展以年金为重点的补充保障，满足人民群众多层次保障需求，健全与经济发展水平相适应的社会保障体系。持续实施全民参保登记计划，推进新就业形态人员、农民工、未参保居民等群体依法纳入社保体系，实现法定人员全面覆盖。强化以养老、失业、工伤保险为重点的基本保障，按时落实省市各项社会保险筹资水平和待遇标准的调整，贯彻落实社会保险统筹层次提高的相关工作。加大社会保险基金监管力度，确保基金安全可持续运行。健全和完善社会保险基本公共服务标准体系，全面实施“互联网+社保”行动计划，实现经办服务标准化、便利化、智能化，切实提升群众幸福感、获得感和满意度。健全完善多层次的医疗保障体系，坚持基本医疗保险覆盖全民、应保尽保，健全重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，增强医疗救助托底保障

功能；进一步落实医保扶贫，将建档立卡低收入人口等各类困难群体全部纳入基本医疗保险和医疗救助范围；加强医保公共服务规范化、标准化、信息化和一体化建设，打造与高质量发展要求相匹配的医保公共服务体系。

**完善住房保障制度。**积极探索城市更新模式，鼓励民营资本参与，调动多元主体的积极性和主动性，形成政府、单位和居民共同参与的新局面；推动住房保障全覆盖，逐步、有序扩大住房保障受众面，深入开展人才安居住房“先租后售”试点。结合六合经济发展水平，按照“保障基本、购租并举、产权共有、应保尽保”的思路，重点解决既不在中低收入困难家庭住房保障范围，又无力购买商品住房的社会“夹心层”，进一步健全和完善人才住房保障制度体系。坚持推动保障性安居工程高标准建设，把保障房项目建设成为“环境优美、配套完备、功能齐全、环保节能的区域新城”。

**推进社会事务健康发展。**健全以冠名基金为主、定向劝募资助金为辅、日常募捐为补充的慈善资金募集长效机制，注重“互联网+”技术在慈善事业中的应用，理顺党委、政府、市场、社会在慈善事业发展中的职能和角色定位，完善区、街镇、社区(村)三级慈善网络，充分发挥慈善事业在第三次分配中的作用，构建共建共治共享的慈善治理体系。把握重要时间节点，大力宣传慈善文化，营造“我愿慈善、慈善有我”的浓厚氛围。积极培育慈善组织，支持和引导社会组织开展各类慈善活动，推动慈善力量参与社区建设、安老扶弱、助残养孤、扶危济困、救助赈灾等民

生领域。力争到 2025 年，全区慈善类公益创投项目不少于 20 项。加快殡葬设施建设，完善公益性骨灰堂建设，节地生态葬比例达 100%。推进殡葬信息化建设，积极打造智慧殡葬。倡导殡葬移风易俗，拓展网上祭扫、分时祭扫等新型祭扫服务，充分发挥社区、媒体、红白理事会作用，积极引导群众节俭办丧、文明祭扫。

**保障妇女儿童合法权益。**坚持男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益，优化妇女发展环境，提高妇女社会主体地位，推动妇女平等依法行使民主权利，平等参与经济社会发展，实现妇女事业与经济社会同步发展。坚持儿童优先原则，依法保障儿童得到文化教育、医疗保障、生活娱乐、权益保障等全方位公共服务的权利，不断提高儿童的综合素质。

**促进和保障青年全面发展。**贯彻落实中央及省市中长期青年发展规划要求，建立健全富有六合特色的青年发展政策体系和工作机制，进一步优化青年成长环境，促进青年全面发展，重点关注和发展青年思想道德、教育水平、就业创业、身体健康、婚恋交友、社会融入与参与、权益保护与预防青少年违法犯罪等重点领域，不断提高六合青年在“强富美高”新六合建设中的参与度、贡献度，引导其成为推动六合高质量发展走在全市前列的生力军。

## 第十一章 聚焦治理体系完善 提升法治执行力

放大“1+1+3”基层社会治理体系模式效应，推进治理体系和治理能力现代化，补齐城乡社会治理领域短板弱项，增强公共管理、公共服务和公共安全保障能力，全面提升社会文明程度、和谐善治水平，擦亮“基层善治”的幸福名片。

### 第一节 推动社会治理现代化 建成智慧管理示范区

推进智慧政务服务建设。打造智慧六合运行指挥中心，整合区内各类政务信息资源，建立市、区两级信息共享交换机制，探索城市大数据创新应用，为全区提供分类清晰、及时准确和实时交换的动态数据服务。深化“互联网+政务”服务，实现城市治理精准化，服务政府体制改革，促进营商环境优化。升级改造江苏省政务服务网六合旗舰店，整合区级层面的政务服务和公共服务内容，突出展示本地特色服务和应用，塑造审批服务“六合”品牌。建设智慧政务大厅，提高智慧化服务水平，提供实时交互、流程可视的全程互动式政务服务引导。规范国家综合档案建设，提高档案信息化水平，稳步推进档案、党史和方志工作。拓展行政审批事项的应用范围，推动更多政务服务事项“掌上办”、“指尖办”，实现审批事项自动受理、审批过程智能审查和审批结果自动出具。

推进智慧城市治理建设。“平安六合”建设达到新的水平，深入落实“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，全面深化“网格+”社会治理体系建设。创新推进“政法网格员”队伍建设，大力推进社会治理法治化建设，要推动扫黑除恶常态化，着力提升群众安全感。打造智慧城管建设工程，形成一个由政府、部门、企业和公众能够共同参与、协同联动的资源性的城市公共管理平台。推进“智慧绿色平安”交通建设工程，全面推进“智慧交通”建设，构建交通信息指挥平台。强化“平安交通”建设，提升安全监管与应急保障能力，促进交通运输执法标准化、智能化建设，提升交通运输法治能力。提升以“三通两平台”为核心的智慧教育公共服务能力，建设示范型“智慧校园”，以智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化建设为重点，建设“5项基本业务+2项支撑条件”的智慧校园体系，形成具有六合特色的智慧教育服务体系。落实工地智慧监管，对工地保洁、降尘工作进行实时监控，及时集成数据，预警提示，提高管控效率。完善区域全民健康档案，推动医疗数据实现五级互联互通。适应新形势加快推进民族宗教领域信息化建设，实现省市区和宗教活动场所信息互联互通。构建统一闭环、动态更新的城乡建设全生命周期大数据，实现从城市规划、建设到管理的全过程、全要素、全方位的数字化实时智能管理，促进规划、建设、管理三阶段的业务融合。

推进社区治理体系建设。深化“1+1+3”现代基层治理体系，强化基层党建引领，完善基层民主协商制度，推进城乡社区协商广泛开展，推动社区治理主体多元化，健全以社区党组织为核心、

基层自治组织为主导、居民群众为主体、社区社会组织和驻区单位共同参与的社区治理体制，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，全面贯彻落实省委、市委“两项清理”等工作部署要求，健全社区准入机制，减轻基层特别是村级组织负担。按照每百户居民不低于30平方米的标准，推动城乡社区综合服务设施提档升级，建成区级社区服务中心1个。深入实践“三社联动”机制，进一步扩大社区服务供给，推进基本公共服务均等化，构筑政府基本公共服务、公益性志愿互助服务和商业性便民利民服务相互衔接的社区服务体系。加强基层社会治理队伍建设，建立健全社会工作专业人才培养、评价、使用、激励机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强社会组织党建引领，深化社会组织管理制度改革创新，加大社会组织培育发展和扶持引导力度，建立社会组织培育三级网络，广泛开展公益创投活动，力争到2025年，率先建成门类齐全、覆盖广泛、扶持有力、专业规范的社会组织服务体系和协同有序、自律自治、公众参与的社会组织综合监管体系。

推进诚信体系健全完善。推动“双随机、一公开”信息化建设，加大信用监管力度，推进六合区信用归集平台建设，完善“诚信六合”网站板块，整合个人信用征信和企业信用信息，建设区公共信用信息数据库，实现信用记录、风险预警、违法失信行为等信息资源在线披露与共享，实现“一个平台管信用”目标。健全信

用法律法规和标准体系，促进社会信用体系基础设施建设高效运行，实现信用信息归集“全覆盖、全方位、高质量、高效率”发展。完善联合奖惩制度，优化触发反馈机制，建立统一的分类标准，定期编制激励和惩戒措施清单，推动信用联合奖惩大格局全面形成。利用大数据、云计算技术，加强社会信用综合监管体系建设，健全信用主体权益保护机制，推动信用信息和信用产品在行政管理、市场监管和社会治理中全面应用。到 2025 年，诚信建设长效机制健全完善，社会信用体系将在经济社会各领域全面发挥支撑作用。

## 第二节 推动法治建设现代化 建成依法行政示范区

**加强法治政府建设。**提高依法行政水平，加强对示范创建活动的指导，杜绝形式主义，务求实效。规范重大行政决策程序，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公平正义。用法治来规范政府和市场的边界，加快推进涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。深化信访制度改革，全力推进信访工作标准化建设，构建联合联动、分工明确、各司其职的推进落实机制，确保“三到位一处理”要求落实到位。大力推进阳光信访，持续推进“互联网+信访”，拓展信访渠道，引导更多群众变“走访”为“网访”，让群众表达诉求更方便、更快捷、更高效。主动融入社会治理，推动基层信访工作向基层社会治理体

系融合，完善信访分析研判制度，引领、推动基层预防化解矛盾的做法向基层社会治理的模式转变。

**深入推进司法体制改革。**紧跟司法改革的纵深推进，推动司法队伍革命化、正规化、专业化、职业化发展。切实加强业务能力建设，转变司法理念，提高审判执行工作能力水平，着力提升舆情应对能力，自觉接受舆论监督，妥善应对各种新情况新问题新挑战。全面落实司法责任制，抓紧推进综合配套改革，加强审判监督管理，健全执行工作长效机制，推动各项改革举措落实落细落地。提高信息化建设和应用能力，加快实现审判执行工作与现代信息技术的深度融合，推进人工智能在司法领域的深度应用，深化司法大数据挖掘研究应用，推进智慧法院建设向高水平迈进。强化对刑事立案和侦查活动的法律监督，防范违法运用刑事手段插手企业经济纠纷；积极履行民事检察职能，依法维护涉诉企业的合法权益；认真开展行政检察工作，督促有关行政执法机关依法行政，为企业生产经营活动营造良好政务环境。

**全面提升法治保障能力。**深化“法治111”服务体系，深入开展“法企同行”系列活动，推动公共法律服务进园区、进企业，重点围绕企业合同履行、债权债务、劳资关系等方面法律风险，开展“法治体检”和风险评估，实现法律风险源头防控。强化涉企知识产权保护、防范金融风险、证据保全、人力资源管理等方面法律咨询、法律援助、纠纷调处、公证服务工作。深入构建矛盾纠纷多元预防调处化解新体系，创新矛盾纠纷多元预防调处化解工作机制，建立六合区矛盾纠纷调处中心，整合全区资源力量，

实现“一窗口”接待、“一站式”服务、“一体化”调处，最大限度地化解社会矛盾纠纷。加速建成智慧执法办案管理中心，启用新建成使用的“四化”执法办案中心，充分发挥执法办案管理中心服务实战、支撑办案、提升效率、规范行为、严格监管、防控风险和辅助决策等综合作用，不断推进公安执法规范化建设，提升法治现代化建设水平。开展巡回审判进企业活动，强化“以案释法”主体责任，定期发布涉企“以案释法”典型案例。推动诚信宣传进企业、进园区，不断提升企业依法诚信经营。深入开展“八五”普法，大力加强法治文化建设，全面落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，在全社会树立宪法法律至上和法律面前人人平等的法治理念。

### 第三节 推动安全治理现代化 建成安全发展示范区

健全安全发展长效机制。依照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，完善安全责任体系，增强安全监督管理，对城市安全风险进行辨识评估，建立安全风险信息管理平台，实施城市安全风险动态监测预警和分级分类监管，推动安全生产监管执法机构规范化、标准化和信息化建设，完善重大安全风险联防联控机制。推广城市安全科技创新应用，加大对城市安全监管信息化、风险辨识和重大安全隐患整治等方面的科技创新投入，提高安全监测和防控能力。建立城市安全智库、知识库和案例库，健全辅助决策机制。完善城市社区安全网络化工作体系，强化末梢管理，推动城市安

全文化建设。打造城市应急管理综合应用平台，加快城市应急救援队伍建设，完善城市安全应急救援体系。

**加强安全发展防控建设。**深入推进“雪亮工程”，改造技防城老旧视频监控，建设公共安全视频监控前端系统、公安视图数据应用系统、视频云存储及数据中心、网络传输及安全防护系统。升级六合区公共安全视频监控联网共享平台，整合全区视频监控资源，建设公安视频监控和综治视频监控等分平台，打造视频订阅和发布体系，形成视频资源整合共享体系。优化网格服务管理，提升“一网联动、资源整合、四级服务”新格局，密织“全时空布局、全要素汇集、全方位保障、全过程覆盖”的基层社会治理“一张网”，同步推进“网格+网络+一体化”三项工程。加强智慧平安小区建设，在试点小区实施技防升级改造，将人脸识别、视频监控、智能道闸、智能门禁等系统接入公安大数据平台，实现小区突发异常情况快速处置，有效提升社会治安防控水平。

**完善应急管理体系建设。**完善城市管理及应急响应体系，建立多渠道信息采集、发布系统，构建具有监控预警、指挥调度、部门联动、应急保障和模拟演练等功能的城市管理及应急处置平台，实现信息收集、反馈、决策和指挥协调的智能化；依托“110”建立统一的城市紧急求助热线，依托“12345”建立统一的非紧急求助热线；整合公安、交通、城管、水务等城市管理和应急处置部门应急资源，建立健全多部门应急处置的联防联控机制，实现城市管理运行状态感知和综合体征分析；强化政企预案衔接，落实突出风险的应急防范措施，形成城市部件及重大突发公共事

件跨部门联动处置的城市管理格局，提高对突发事件的组织指挥能力。

**强化金融风险防控。**守住不发生系统性风险的底线，持续关注企业资金链断裂风险和非法金融活动风险，关注法人商业银行经营状况。不间断开展风险排查工作，提升预警能力，确保对非法金融活动风险底数清、情况明，谋划早期干预处置手段，做到风险线索“早发现、早处置”。健全地方金融从业组织监管机制建设，推动地方金融从业组织合规经营。

**提升城市发展安全韧性。**积极创建省级安全发展示范城市，通过开展安全生产专项整治行动，提升各行业领域本质安全水平。增强城市防灾减灾能力，完善防洪排涝、应急避难、消防救援设施体系。扎实推进海绵城市建设，完善排水管网系统，改善区域内水体流动条件。强化城市生产、生活要素保障，增强饮用水安全和天然气调峰稳供能力。强化城市基础设施安全隐患排查整改，完成全区餐饮场所燃气“瓶改管”工作，全力防范餐饮场所瓶装液化石油气泄漏爆燃事故隐患，完成城市桥梁、隧道设施消险改造，扎实开展城市地下管网安全运行维护。加大人防工程监管力度，强化人防指挥通信及警报报知体系建设，提高应急通信保障能力。加快“智慧消防”建设，成体系配备高层建筑、地下空间、大型商业综合体及地质性灾害事故应急救援通信装备，全面提高消防工作科技化、信息化和智能化水平。推进疾病预防控制现代化建设、完善公共卫生和重大疫情防控救治体系、健全社会救助机制，到 2025 年，区人民医院感染科床位增至 100 张。推

动实施食品安全战略，到 2025 年，基于风险分析和供应链管理的食品安全监管体系初步建立，食品安全领域突出问题得到有效遏制，食品安全源头管控能力、科技支撑能力显著提高，食品安全治理水平与率先实现现代化的目标相适应。

# 第三篇 加强规划实施保障 开启高质量发展新篇章

## 第十二章 加强党的全面领导

坚定不移加强党的领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，切实把党的领导贯穿“十四五”规划组织实施各领域、全过程，确保党中央和省市市委决策部署高效落地。落实全面从严治党责任制和意识形态责任制，提高党的建设质量。深化党史学习运用，教育引导党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为推动各项事业迈上新台阶不懈努力。全面贯彻新时代党的组织路线，认真贯彻执行民主集中制，坚持大抓基层的鲜明导向，把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。加强干部队伍建设，落实好干部标准，完善人才工作体系，深化“三项机制”运用，以正确的用人导向引领干事创业导向。坚决贯彻“严”的主基调，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义问题，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题。深入落实全面从严治党主体责任和监督责任，强化对公权力运行的制约和监督，精准运用监督执纪“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

最大限度凝聚广泛共识。全面加强民主政治建设，始终保持党同人民的血肉联系。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大

对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。全面推动政协协商和基层协商有效衔接，促进基层协商制度化发展。完善大统战工作格局，畅通同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等沟通联络渠道，健全民宗、侨台等领域工作体制机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，统筹抓好人武、老干部等工作。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式。

## 第十三章 建立健全统一规划体系

建立以国民经济和社会发展规划纲要为统领，国土空间总体规划、城乡规划、生态环境规划等“多规融合”的规划体系。强化规划纲要的引领作用，与国家、省、市相关规划紧密衔接，加快编制实施重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策举措，确保规划纲要目标顺利实现。

### 第一节 规划资源保障

**强化规划服务保障。**牢固树立“规划服务为第一要务”的观念，紧扣全区经济社会发展大局，坚持法治规划、开门规划、精品规划和服务规划的理念。持续强化科学规划、创新规划的水平；积极夯实为民办事、高效办事的基础；扎实转变传统审批模式，由事中审批向事前引领转变，由被动型管理向主动型引领转变，增强规划的超前性和预见性，提升审批的服务品质。

**健全规划体系。**承接上位规划，按照国家、省、市经济社会发展规划、国土空间规划对六合区的定位，坚定不移贯彻上位规划要求。衔接专项规划，六合区“十四五”发展规划与国土空间总体规划紧密衔接，与重点产业、重大领域专项规划紧密衔接，正确处理本规划与其他专项规划的关系，做好衔接配合。对接区间规划，六合区与江北新区规划无缝对接，加强与主城区规划衔接，主动承接主城区功能辐射与功能转移。

加大土地供应力度。以重大项目“应保尽保”和土地要素精准配置为目标，聚焦主导产业发展、民生工程和重大城建项目，保障重大项目用地需求。对符合政策规定的重大项目实行全过程跟踪管理和服机制，确保重大项目快供地、早开工。

提高建设用地利用效率。落实产业用地“双合同”制度，加强出让合同和投资建设协议的签订与监管，对投入产出、税收收入等重要指标，明确规定并加强后续监管，提升土地节约集约利用水平。积极实施低效产业用地退出和再开发工作，鼓励工业企业提档升级，立足低效用地再开发政策，积极推动产业用地增容技改盘活利用。积极探索弹性出让、先租后让、租让结合方式使用土地，加强科研用房及标准化厂房等产业载体建设，鼓励引导中小企业使用科研用房及标准化厂房等产业载体，满足中小企业发展用地需求。

## 第二节 财政资金保障

建立健全财政中期规划。紧扣“十四五”规划确定的目标任务，坚持“量力而行，尽力而为”原则，按照三年滚动方式编制中期财政规划，推进财政精细化管理，统筹保障重大改革、重要政策和重大项目的推进落实。

强化税源财源管理。积极落实产业扶持政策，发挥财政资金引导作用，着力支持产业转型升级及新兴产业发展，培育税源新增长点；协同加大土地出让力度，盘活土地资源，推进财政收入持续稳定增长。

**突出财政绩效管理。**进一步完善公共财政体制，优化支出结构，重点加大对教育、卫生、公共安全、生态环境等领域投入；做好财政承受能力及绩效评估，综合利用 PPP、政府债券等资金渠道，做好重点民生实事及社会事业项目资金保障；严格落实政府性债务化解方案，筹措化债资金，推进平台转型，切实防范政府性债务风险。

### 第三节 规划的实施及评估

**实施重大项目带动。**坚持以规划引领项目、以项目落实规划，着眼于集中力量分阶段解决一批重大问题，在产业发展、科技创新、文化旅游、社会民生和基础设施等领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，通过重大项目实施促进规划落实。健全项目实施机制，深化前期研究论证，规划手续办理，提高审批效率，加强协调调度，切实做到规划一批、储备一批、建设一批、投产一批。

**加强成片开发推进。**以国土空间总体规划“十四五”规划为引领，明确城镇近期重点发展区域，落实成片开发标准，统筹推进六合新城、六合经济开发区、龙袍新城以及各街镇重点建设区域的土地征收成片开发，切实维护农民合法权益，合理配套市政基础设施、公共服务设施，实现集中集约、集聚高效、有序发展、建一片成一片，促进国土空间规划有效实施。

**强化跟踪监测评估。**加强对规划实施情况跟踪分析，自觉接受区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。区政府有关部门

要对重点领域的发展情况适时开展专题评估。在规划实施的中期阶段，由区政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。根据中期评估情况以及国内外形势变化需要进行修订时，由区政府提出意见，报区人民代表大会常务委员会批准。完善统计制度，为监测评估和政策制定提供基础支撑。

---

抄送：区委各部门，区人大、政协办公室，区法院、检察院，  
区人武部。

---

南京市六合区人民政府办公室

2021年4月16日印发

---